



המועצה האזורית תמר
ים המלח

לשכת ראש המועצה

ג' באב תשע"ח
15 ביולי 2018

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מספר 6 לשנת 2018
(הישיבה התקיימה במתקן P-9 של מפעלי ים המלח ביום ראשון ה- 24/06/2018)

משתתפים:

דב ליטבינוף	יו"ר
עדה שמיר	חברה
גבי טרק	חבר
טובי שור	חבר
אסף סיגאוי	חבר
דודי ברגמן	חבר
אשר סויסה	חבר

מוזמנים קבועים:

יובל מסילתי	מנכ"ל ומנהל כספים
יעקב אקריש	מזכיר המועצה
גיא דוננפלד	מהנדס המועצה
עו"ד יורם זמיר	יועמ"ש
שמוליק גבע	רו"ח
עדי אליאס	מנכ"לית החכ"ל
רן אורפני	מבקר המועצה ומומנה על פניות הציבור
עידן שילמן	סגן הגזבר
שחף חומרי	עוזר ראש המועצה
עופרה גזית	מנהלת קשרי חוץ ודוברות
יוליה זוהר	מנהלת לשכת ראש המועצה
אנג'לה מולוצ'ניקוב	מזכירה בלשכת ראש המועצה

נעדרו:

רותי קפלן	חברה
גבי מלול	חבר
אנדרי בוסקילה	חבר
יוסי אסולין	חבר





המועצה האזורית תמר
ים המלח

לשכת ראש המועצה

מליאת המועצה נפתחה בסקירה של אופיר אבוקסיס ממפעלי ים המלח בו נתן דברי הסבר על מתקן P-9 בו אנו מתארחים היום. נערך סיור מקצועי עם מתן הסבר מפורט על המקום והוצגה מצגת. ראש המועצה מר דב ליטבינוף, מודה לאופיר ולטובי שור על הביקור והאירוח ועל שיתוף הפעולה הפורה בין מועצה אזורית תמר למפעלי ים המלח.

להלן על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול 05/2018.
2. דיווח ראש המועצה.
3. אישור תב"רים.
4. תכנית אב לשילוט-אשרור הפרוגרמה הקיימת.
5. עדכון תקציב מספר 1 לשנת 2018.
6. דיון שנתי בדו"ח תלונות הציבור לשנת 2017.
7. חוות דעת בעניין יישום הבהרת משרד הפנים בדבר וועדות ערר לארנונה.
8. שונות.

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול 05/2018: החומר חולק מראש לחברים.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד) לאשר את פרוטוקול מליאת המועצה מספר 5/2018





המועצה האזורית תמר
ים המלח

לשכת ראש המועצה

2. דיווח ראש המועצה :

ראש המועצה מעדכן שדיווח ראש המועצה יפסק עד לאחר הבחירות ומעדכן רק על החלטת הוועדה הגיאוגרפית בנושא מישור רותם, לאחר הרבה דיונים, הופעות בפני הוועדה הגיאוגרפית וסיורים באזור, הוועדה המליצה כי אזור מישור רותם יישאר בחזקת המועצה האזורית תמר ולא תוקם מועצה תעשייתית ובאותה ההמלצה קיבלנו שבחים על אופן ניהול המרחב, מתן השירותים ונושא איכות הסביבה. דבר נוסף שהוועדה ממליצה הוא אופן חלוקת ההכנסות ממישור רותם בין דימונה לערד. סכום החלוקה לא ישתנה אולם כתוצאה משינוי בהכרת עיריית דימונה כ"עיר עולים" מפחיתה ממנה סדר גודל של כ-60% מהכנסות ארנונה מנבטים ועל כך דימונה תקבל פיצוי מהממשלה אולם היא לא תוכל לחלק את הפיצוי הזה בינה לבין ערד כך יוצא שערד ניזוקה ועל כן פנה ראש עיריית ערד, לוועדה הגיאוגרפית לקבל את ההכנסה החסרה לו מדימונה כפיצוי דרך חלוקת ההכנסות מהמועצה האזורית תמר. הוועדה הגיאוגרפית קיבלה את בקשת עיריית ערד וגם במקרה הזה ממליצה לשנות אחרת את סכום החלוקה, כרגע ראש עיריית דימונה מתנגד להמלצה זו. המלצות הוועדה הועברו לשר הפנים.

3. אישור תב"רים :

החומר חולק מראש לחברים.
יובל מסילתי נתן דברי הסבר.

מצורפת בזאת רשימת 6 תב"רים לאישור :

4 הגדלת תב"רים
1 הקטנת תב"ר
1 תב"ר חדש

סך הסכום להגדלת התקצוב הינו 6,593,507 ₪ לפי מקורות המימון הבאים :
הגדלת מימון מקרנות הרשות בסך 6,020,264 ₪.
הגדלת מימון ממקורות חיצוניים בסך 573,243 ₪.

הצבעה : פה אחד.

החלטה: (פה אחד) לאשר את התב"רים המפורטים מטה



אישור תב"ר"ם לישיבת מועצה 6/2018 - מיום 24/6/2018

מס סידורי	מס תב"ר	פעולה	שם התב"ר	אגף אחראי	מחלקה	מקורות מימון קיימים	פירוט תקציב	סה"כ תקציב נוכחי	מקורות מימון נדרשים	הגדלה (הקטנה)	תקציב לאחר שינוי	פרטים	
1	1069	הקטנת תבר	תמיכה ופיתוח דמוגרפי קליטה ובינוי ביישובים	ראש הרשות	צמיחה דמוגרפית	הכנסות מקרנות הרשות	4,000,000	4,000,000	הכנסות מקרנות הרשות	(810,000)	3,190,000	הקטנת התבר והעברה לק.ע.פ כנגד הגדלת תקציבי השתתפות בחרה הכלכלית מקרן עבודות פיתוח.	
2	1046	הגדלת תבר	מיגון אש למבנה אחזקה	הנדסה	הנדסה	הכנסות מקרנות הרשות	100,000	100,000	הכנסות מקרנות הרשות	381,170	481,170	הגדלת תבר מק.ע.פ לצורך השלמת הפרוייקט.	
3	1054	הגדלת תבר	מכון טיהור מאגר ותחנת שאיבה לקולחים כ"ס	הנדסה	הנדסה	הכנסות מקרנות הרשות	480,000	480,000	הכנסות מקרנות הרשות	1,200,000	1,680,000	הגדלת תבר מק.ע.פ לצורך המשך תכנון כגון : מדידות, בדיקות קרקע.	
4	1002	הגדלת תבר	תכנית אב לשילוט ושילוט נווה זוהר	הנדסה	הנדסה	הכנסות מקרנות הרשות	620,000	620,000	הכנסות מקרנות הרשות	5,049,954	5,669,954	הגדלת התבר מק.ע.פ לצורך תכנון סופי של הפרוייקט.	
5	1052	הגדלת תבר	שיפוץ הצטיידות מוסדות חינוך	מוזכירות	חינוך	מוסדות	400,000	4,432,000			199,140	4,631,140	הגדלת התבר מק.ע.פ לצורך השלמת ציוד לספרייה, ריהוט משרדי לחדרי מוזכירות והשלמת שיפוץ הכיתות.
						משרד החינוך	80,000						
						הכנסות מקרנות הרשות	3,952,000		הכנסות מקרנות הרשות				
6	1073	הגדלת תבר	פרוייקט 47 מגרשים בהר עמשא	הנדסה	הנדסה	משרד הבינוי והשיכון	3,042,250	3,042,250	משרד הבינוי והשיכון	273,243	3,315,493	הגדלת התבר ע"י משרד הבינוי בהתחייבות מיום 17/6/18 לטובת השבה לקק"ל.	
7	1082	תבר חדש	הצטיידות מבצר ומועדון פיס בכיכר	מוזכירות	חינוך				מפעל הפיס	300,000	300,000	תבר חדש לצורך רכישת ריהוט במבצר ומועדון פיס בכיכר, בהשתתפות מפעל הפיס לפי התחייבות 2080/217.	



המועצה האזורית תמר
ים המלח

לשכת ראש המועצה

4. תכנית אב לשילוט-אשרור הפרוגראמה הקיימת:

החומר חולק מראש לחברים.

גיא דוננפלד, מהנדס המועצה, נתן דברי הסבר.

בהתאם לסעיף 4 לחוק העזר לתמר (שילוט), תשס"ט-2009 (להלן: "חוק העזר") קיימת וועדה מקצועית אשר ממליצה לראש המועצה בעניין בקשות המוגשות לרישיון לשילוט. נבקש לעדכן ולאשרר שוב, כי העקרונות ואמות המידה אשר לפיהן מקבלת הוועדה המקצועית החלטותיה הינן כקבוע בסעיף 5 לחוק העזר והינן בהתאם להוראות שבפרוגראמה הקיימת והמאושרת, צורפה כנספח א' לדברי הסבר אלו בחומר שנשלח בהזמנה למליאה. יובהר ויצוין, כי ככל הידוע, האמור אושר בעבר במליאת המועצה, אך למען הזהירות בלבד ולאור חלוף השנים, מתבקשת מליאת המועצה הנכבדה לאשרר את אמות המידה אשר על פיהן פועלת הוועדה המקצועית ואשר מפורטות בהרחבה בפרוגראמה (נספח א'). יצוין, כי הפרוגראמה כאמור בנספח א' תהיה בתוקף עד לכניסת הפרוגראמה החדשה בעניין שילוט, עליה עמלים בימים אלו ממש. עם השלמתה של הפרוגראמה החדשה והתאמת אמות המידה של הוועדה המקצועית כקבוע בחוק העזר לפיה, תוגש הפרוגראמה החדשה לאישור המליאה.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד) תכנית אב לשילוט – אשרור הפרוגראמה הקיימת



5. עדכון תקציב מספר 1 לשנת 2018:

החומר חולק מראש לחברים.

עידן שילמן, סגן גזבר המועצה, נתן דברי הסבר.

המועצה מבקשת את אישור המליאה לעדכון תקציב הרשות לפי השינויים המתבקשים. כידוע לכם, תקציב הרשות המקורי לשנת הכספים 2018 אושר ב - 31/12/2017 ועמד על סך של 143,601,812 ₪.

להכנת התקציב קדמה עבודה מעמיקה ומקיפה על מנת לתכנן את ההכנסות וההוצאות הצפויות לפי סיווגן. עם זאת, בחלוף הזמן מיום אישור התקציב, התבררו הכנסות שלא היה ניתן לצפות ומאידיך התעוררו הוצאות שלא נדרשו בעבר.

מניתוח כולל של עדכון תקציב מס' 1 ניתן להבחין בגידול בהוצאות בסך של 3,006,670 ₪ ומנגד, גידול בהכנסות בסך של 4,258,989 ₪, לצורך איזון קרן עבודות הפיתוח הוגדלה בסך של 1,252,319 ₪.

בשנת 2017 התקבלו הכנסות בגין ארנונה מראש (ע"ח 2018) בסך של כ- 484 אלפי ₪ סכום זה הוכר כהכנסה בשנת 2018, בנוסף, התקבלו תשלומי ארנונה בגין שנים קודמות בסך של 1,613 אלפי ₪.

העברת הסכומים בגין חלוקת ההכנסות גדלה בסכום של כ - 510 אלפי ₪ וזאת כתוצאה מהעברת הסכומים בהתאם לצו חלוקת ההכנסות ולגביה הצפויה מאזורים אלו. בהתאם להסכמות לאחר תום השנה מתבצעת התחשבות בהתאם לגבייה בפועל מאזור חלוקת ההכנסות וככל שיש שוני בין התשלום שהיה אמור להיות משולם לבין התשלום שהתבצע מבצעים קיזוז או השלמה.

אגרה בגין שירותי אשפה – הכנסה זו מתוקצבת על בסיס ביצוע שנה קודמת ותחזית גבייה ובמהלך השנה מתעדכנת לפי ביצוע בפועל. לאור אחוזי גבייה גבוהים מהצפוי וביצוע שמתבסס ע"פ טון אשפה בפועל, צפי ההכנסה גדל בסכום של 200 אלפי ₪.

הכנסות מיוחדות – תאגיד 'תמיר' הינו תאגיד ממשלתי אשר משלם לרשויות המקומיות בעבור המחזור המבוצע בתחום הרשות. ההתחשבות מול התאגיד אמורה להתקיים אחת לרבעון אך כתוצאה ממחלוקת פרשנית שהייתה קיימת בין המועצה לתאגיד לא התקבלו תשלומים בגין שנת 2017. מחלוקת זו נפתרה ברבעון הראשון של שנת 2018 ולאור כך התקבלו כספים בסכום של כ - 150 אלפי ₪. כמו כן, התקבל סכום של 70 אלפי ₪ בגין חילוט ערבות של קבלן ניקיון שזכה במרכז ולא התחיל עבודה וכתוצאה מכך נגרם הפסד למועצה.

אגרות ביוב ושפכים אסורים – הכנסה זו מתוקצבת על בסיס ביצוע שנה קודמת ותחזית גבייה ובמהלך השנה מתעדכנת לפי ביצוע בפועל. לאור אגרת שפכים אסורים אשר לא צפויה מראש נדרש להקטין תקצוב ההכנסה בסכום של 500 אלפי ₪.

הכנסות ממשדד הפנים – בעקבות רפורמה של שר הפנים לקרן צמצום פערים בין הרשויות שקלטו עולים חדשים עוד משנות ה - 50 התקבלו כספים בסכום של כ - 73 אלפי ₪.

לשכת ראש המועצה

רישיונות בניה – תקציב אגרות רישיונות הבניה מתקצב בכל שנה בשמרנות יחסית מכיוון שהכנסה זו לא ניתנת לצפייה מראש. העדכון הינו בהתאם לביצוע בפועל ובעקבות אגרת רישיון בניה של 'רותם אמפרט' לבריכה לשיקוע גבס בעקבות אסון אשלים בסך של כ – 2,000 אלש"ח ולאור כך הגדלת הסעיף בסך 2,300 אלש"ח.

תיירות- בעקבות מעבר של אגף תיירות מהחברה הכלכלית למועצה, תוקצב סעיף הכנסות מאירועים בשטחים פתוחים בסך של 250 אלש"ח על בסיס ביצוע שנה קודמת ותחזית של מנהל האגף.

להלן השינויים המרכזיים בצד ההוצאות:

פיצויים ופנסיה - בעקבות פרישה של מנהל מחלקת ביצוע ורכזת חוזים ומכרזים קיים גידול במרכיב הפיצויים בעלות של כ - 438 אלש"ח ובמרכיב הפנסיה כ - 250 אלש"ח.

שמירה ובטחון - סך הגידול במחלקה עומד על 170 אלש"ח. ע"פ ביצוע רבעון ראשון סך הקיטון בהוצאות השמירה עומד על 200 אלש"ח, מנגד פרויקט התקנת המצלמות במרחב עין בוקק אשר תוקצב בסכום של 850 אלש"ח בשנת 2017 התעכב בעיקר בשל אי הגעה של המצלמות מחו"ל בזמן, אשר הביא להתקנה בפועל בתחילת 2018. מבחינה חשבונאית לא ניתן לרשום הוצאה של טובין שבוצע בשנת 2018 מתקציב 2017. בעקבות זאת, נדרש לתקצב חלק יחסי מהפרויקט בשנת התקציב הנוכחית בסך של 370 אלש"ח.

תברואה - סך הגידול במחלקה עומד על כ - 90 אלש"ח. אשר נובע עקב תקצוב תברואן נוסף למחלקה שבסוף לא גויס ותקצוב של 70 אלש"ח לטובת בדיקות משנה אשר עברו לתחנות אזוריות בב"ש והמועצה לא צריכה לשאת בעלויות. שינויים אלה מביאים לקיטון בהוצאות של 140 אלש"ח ומנגד, גידול בעלויות עקב כניסת מכרז אשפה חדש והתאמה לעלויות בהתאם למכרז החדש מביאות לגידול של כ- 230 אלש"ח.

השתתפויות מועצה דתית - סך הגידול עומד על כ - 170 אלש"ח. בהמשך לשיבה בין הרשויות הוחלט לחזור למתווה ההסכם בשנת 2009 דהיינו, אחוזי ההשתתפות של מועצה אזורית תמר במועצה הדתית יהיו 26.5%. סכום זה מורכב מתקציב השתתפות שנתי של כ - 325 אלש"ח בנוסף תוספת עבור שירותי הרבנות בסך של כ - 60 אלש"ח ותוספת של כ - 12 אלש"ח עבור השתתפות שכר דירה במקווה עין בוקק.

השתתפויות חברה כלכלית – בישיבת מליאה בחודש יוני 2018 יוקטן תב"ר צמיחה דמוגרפית ובינוי ביישובים בסכום של 810 אלש"ח אשר יתקצבו בתקציב הרגיל כהשתתפות בחברה הכלכלית בהמשך לאומדן לעלויות התכנון בבניה להשכרה בעין גדי ותוספת השתתפות בעלויות התכנון בבניה להשכרה ביישובי כיכר סדום.

חברה כלכלית הסכמי שירותים - כחלק מהסדרת ההתקשרויות מול החברה הכלכלית נכתבו הסכמי שכירות למשרדים בסולריום שהמועצה עושה בהם שימוש בעלות של כ - 77 אלש"ח כנגד, נחתם הסכם שירותים על השימוש במשרדים/תוכנות ועובדי המועצה בעלות של כ - 125 אלש"ח.

לשכת ראש המועצה

ייעוץ ארגוני – לצורך הכנת תוכנית חומש למועצה המבוססת על תמונת מצב עתידית רצויה תוך תכנון עתידי לטווח הבינוני סך הגידול לסעיף זה עומד על 160 אלש"ח.

אחזקה וביוב – סך הגידול בהוצאות עומד על כ – 290 אלש"ח שנובע מנוזק לא צפוי שנגרם למערבל במט"ש עין בוקק והעברת תקצוב משנה קודמת בעקבות גופי תאורה שהגעתם מחו"ל התעכבה ובפועל הגיעו רק ב – 2018 ולכן ההוצאה נרשמת בשנה הנוכחית.

גינן, חופים ובטיחות – סך הגידול במחלקה עומד על 190 אלש"ח. סך של 100 אלש"ח בעקבות הפיכת חוף הסולריום לחוף ציבורי הוחלט שהמועצה תישא בעלויות תפעול החוף ולא החברה הכלכלית, בנוסף, כחלק משינוי המבנה הארגוני במחלקה הוחלט על הוצאת תחום ממונה הבטיחות למיקור חוץ בעלות של כ – 90 אלש"ח.

תחבורה ובטיחות בדרכים – סך הגידול בהוצאות המחלקה עומד על כ – 120 אלש"ח. במסגרת תכנוני התקציב נלקח בחשבון שהמועצה תגייס קצין רכב כעובד מועצה ולא במיקור חוץ ולכן תוקצב בחסר, במהלך השנה וכחלק משינוי הארגוני במחלקה למעבר תחת מחלקת הסעות הוחלט בשלב זה להשאיר את קצין הרכב במיקור חוץ.

תיירות – סך הגידול בהוצאות בתקציב אגף התיירות אשר עבר למועצה מהחברה הכלכלית עומד על 250 אלש"ח, מנגד הוגדלו ההכנסות מאגף תיירות בסך של 250 אלש"ח מהשכרת שטחים פתוחים לטובת אירועים תחת כיפת השמים.

מכון מחקר – המועצה מעוניינת להגדיל השתתפותה ב 70 אלש"ח על מנת להשתתף בתוספת לעלויות אירוע אמנים למען הטבע אשר התקיים ביוזמת המכון לבקשת המועצה בשיתוף רשות הטבע והגנים, בנוסף קידום הכנסים שהמכון מקיים.

השתתפות לישובים - השינויים בתקציב בהשתתפות לישובים מעבר לתקצוב הרגיל ולמפתחות שנקבעו בסל השירותים:

הר עמשא - תוספת של 25 אלש"ח עבור השתתפות בעלויות השמירה ביישוב, במסגרת תכנון התקציב המקורי קוזזו 50 אלש"ח ליישוב מהשתתפות הוועד לצורך הקטנת עלויות השמירה בפועל של המועצה, לאחר דיונים במהלך השנה ולאור הייחודיות של היישוב במיקומו הגאוגרפי המיוחד מול מיעוט בתושבים הוחלט להחזיר 25 אלש"ח ליישוב.

עין גדי - בעקבות כניסת סל השירותים בשנתו הראשונה התגלו פערים בתקצוב האחיות לקיבוץ ולכן הוקצה סכום תוספתי של 300 אלש"ח ל – 2 אחיות.

לסיכום, המועצה מתבקשת לאשר את עדכון התקציב כאמור כך שתקציב המועצה יעמוד על היקף של 147,860,801 ₪.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד) לאשר את עדכון תקציב הרשות לשנת 2018 מספר 1 בהיקף של 147,860,801 ש"ח

לשכת ראש המועצה

6. דיון שנתי בדו"ח תלונות הציבור לשנת 2017 - לידיעה:
החומר חולק מראש לחברים
רן אורפני, מבקר המועצה ומומנה על פניות הציבור, הציג את הדו"ח ונתן דברי הסבר.

7. חוות דעת בעניין יישום הבהרת משרד הפנים בדבר וועדות ערר לארנונה-לידיעה:
החומר חולק מראש לחברים
עו"ד יורם זמיר נתן דברי הסבר.

במועצה פועלת ועדת ערר לענייני ארנונה שהיא בעצם ישות הערעור הראשונה על החלטות של המועצה לענייני ארנונה, היא בעצם גוף ניטרלי, מאין שיפוטי שאמורה להיות מאוישת ע"י יו"ר שהוא עו"ד המתמחה בתחום המיסוי המוניציפאלי.
במועצה אזורית קטנה כמו מועצה אזורית תמר וגם ברשויות אחרות דומות קצת קשה למצוא יועמ"ש שהוא גם מומחה בתחום ועל כן הוועדה נעזרת ביעוץ משפטי חיצוני.
לאחרונה חידד משרד הפנים הבהרה כי זה אינו ראוי שגוף מאין שיפוטי יסתמך על יעוץ משפטי חיצוני בטענה כי עליה להסתמך על יועמ"ש פנימי.
מה גם שכמעט כל גוף נזקק מידי פעם ליעוץ חיצוני כמו גם בתי המשפט הנעזרים מידי פעם בחו"ד מומחים והתועלת מיעוץ כזה היא גדולה מחסרונותיה.
כיועמ"שים של המועצה, אנו בדעה שוועדת הערר לארנונה רשאית להמשיך ולהסתייע ביעוץ משפטי חיצוני לפי צרכיה
אנו מציעים להביא את העניין בפני מליאת המועצה, אשר ממנה על פי דין את חברי ועדת הערר, תוך הדגשת הנסיבות המצדיקות את הסטייה מההנחיות החיצוניות, כפי שמפורט גם בחוות הדעת.



המועצה האזורית תמר
ים המלח

לשכת ראש המועצה

8. שונות:

- 8.1 דודי ברגמן מבקש להתעדכן בנוגע לחניה חינם עבור תושבי המועצה דב משיב שהנושא נמצא בהמתנה במשרד הפנים מזה זמן ואנו ממתינים לאישורו הסופי כפי שדווח בעבר
- 8.2 אשר סויסה מבקש לעלות את נושא דרך מילוט לישובי הכיכר בעקבות אירוע דליפת הברום שארע בסופ"ש האחרון. ושואל מה הפתרון במידה וחלילה התושבים יצטרכו להתפנות?
ראש המועצה משיב שהנושא מטופל על ידו ביתר שאת ויעדכן את התושבים באופן ישיר בנוגע לפיתרון.

הישיבה ננעלה.

דב ליטבינוף - ראש המועצה

רשמה: יוליה זוהר