

א' תמוז, תשפ"ו
16 יוני, 2026

לכבוד
חברי המליאה
מועצה אזורית תמר

החלטה על הטלת ארנונה לשנת הכספים 2027 דברי הסבר לישיבת המועצה הקבועה ליום 28.6.2026

1. כללי ושיעור העדכון לשנת הכספים 2027

משרד הפנים פרסם את שיעור העדכון האוטומטי בארנונה לשנת 2026, כאשר לפי סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג – 1992, נקבע שיעור העדכון לשנת 2026 לפי שיעור השינוי בין מדד אפריל 2025 למדד אפריל 2026, כאשר שיעור ההתייקרות המחושב מסתכם ב-3.05%. לפיכך, תעריפי הארנונה בצו לשנת 2027 עודכנו בהתאם.

2. עדכונים בפרק 5 "ההנחות"

1. מתבקש עדכון בהנחה שבתת פרק 5.1 (11) "הנחה למחזיקים שילדם זכאי לגמלה", כי לפי חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון מס' 20), התשפ"ו 2025, נקבע, כלהלן:

"על אף האמור בסעיף קטן (ג) ובכל דין, ועל אף האמור בתקנות שנקבעו לפי סעיף קטן (ב), לעניין כל הנחה מסכום הארנונה הכללית שנקבעה לפי כל דין, בנכס המשמש למגורים של בן או בת, לרבות ילד במשפחת אומנה, של מחזיק בנכס, שמשתלמת בעדו ובשל נכותו גמלה על ידי המוסד לביטוח לאומי, סכום ההנחה יחושב בעד כל אחד מהזכאים לגמלה אף אם הוא מעל גיל 18 ולא השתלמה בעדו גמלת ילד נכה, ובלבד ששיעורה הכולל לא יעלה על 90%."

• בעבר ניתנה הנחה קבועה של 33% בארנונה למשפחה שבה מתגורר ילד נכה הזכאי לגמלת ילד נכה. בעקבות תיקון מס' 20, ההנחה נקבעת לפי מספר הילדים הנכים במשפחה: ילד נכה אחד – 33% הנחה; שני ילדים נכים – 66% הנחה; שלושה ילדים נכים או יותר – 90% הנחה. ההנחה מוגבלת לשטח של עד 100 מ"ר בדירת המגורים. הזכאות חלה גם על ילד במשפחת אומנה. הזכאות נשמרת גם לאחר גיל 18, זאת אף אם לא התקיימה זכאות לגמלת ילד נכה עד גיל 18 והילד ממשיך להתגורר עם המחזיק בנכס.

2. מתבקש עדכון בהנחה שבתת פרק 5.1 (12) "הנחה לבעלי הכנסות נמוכות", כלהלן.

2.1 ביום 20.4.2026 פורסמו תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התשפ"ו – 2026 בקובץ תקנות 12366 (להלן: "התיקון").

העתק התיקון, מצ"ב כנספת 1 לדברי הסבר אלו.

2.2 התיקון כאמור מביא עימו שינוי מהותי במנגנון עדכון תקרות ההכנסה המזכות בהנחה מארנונה ביחס לבעלי הכנסות נמוכות וכמפורט בתקנה 2 (א) (8) לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) התשנ"ג - 1993 (להלן: "התקנות").

2.3 להלן עיקרי התיקון והשלכותיו:

- **שינוי מנגנון העדכון: הצמדה לשכר המינימום**
בניגוד לשנים עברו שבהן תקרות ההכנסה עודכנו באופן ידני או בהתאם למדד המחירים לצרכן, התיקון החדש קובע **מנגנון עדכון אוטומטי המוצמד לשיעור השינוי בשכר המינימום במשק. אופן החישוב:** החל מ-1 בינואר של כל שנת כספים, סכומי ההכנסה הממוצעת המזכים בהנחה יתעדכנו לפי שיעור השינוי בשכר המינימום שהיה ידוע ב-20 במאי של שנת הכספים הקודמת, בהשוואה לשכר המינימום של השנה שלפניה. **המטרה:** התאמה ריאלית ומדויקת יותר של מבחני ההכנסה למצב הכלכלי של שכבות חלשות ובינוניות במשק, ומניעת שחיקה של הזכאות להנחות.
- **טבלת מבחן הכנסה מעודכנת לשנת 2026**
משרד הפנים פרסם את טבלת ההנחות המעודכנת לפי מספר הנפשות במשק הבית. הטבלה מציגה את תקרת ההכנסה החודשית הממוצעת (ברוטו) המאפשרת לקבל אחוזי הנחה מדורגים.
- **סמכות הרשויות המקומיות**
התיקון מגדיר את **רף המקסימום המותר בחוק** למתן הנחות, אך היישום בפועל נותר תלוי בהחלטת מועצת הרשות המקומית. כך לדוגמה: הרשות המקומית רשאית להחליט על תנאים מגבילים נוספים, כגון הגבלת גודל שטח הדירה (במ"ר) שעליו תינתן ההנחה.
- **חוות דעת גזבר**
מכיוון שהתיקון החדש מעדכן באופן אוטומטי את תקרות ההכנסה המזכות בהנחה (ומגדיל בפועל את כמות התושבים הזכאים), הגזבר נדרש לספק **אומדן כלכלי של אובדן ההכנסות הצפוי לגביית הארנונה של הרשות**. חוות הדעת קובעת האם התקציב המוצע, הכולל את מנגנון ההנחות החדש, נותר מאוזן ובר-ביצוע. (ראו הוספת תקנה 22 א' לתקנות).

2.4 התיקון נכנס לתוקף בסוף חודש אפריל שנת 2026 והוחל רטרואקטיבית החל מתחילת שנת 2026.

2.5 חרף האמור, ביחס לשנת הכספים 2026, מליאת המועצה אישרה את צו הארנונה לשנת 2026 לרבות מתן אישור להנחות לפי התקנות וטבלת מבחן ההכנסה שהייתה בתוקף באותו מועד, עוד במהלך חודש יוני 2025, כמתחייב בדיון.

2.6 בהתאם לאמור ונוכח הצורך להיערך לקראת השינויים שנוצרים כתוצאה מהתיקון, מתבקשת מליאת המועצה לאשר, כלהלן:

- ההנחות לשנת 2026 בגין מבחן הכנסה נבדקות ונבחנות בהתאם לטבלת מבחן ההכנסה שפורסמה לפי התיקון ובהתאם להחלטת המליאה בעניין, כפי שהתקבלה בחודש יוני 2025, כאמור לעיל.

- לעניין שנת הכספים 2027, המועצה תפעל בהתאם לתיקון לרבות לפי טבלת מבחן ההכנסה שבתיקון.

2.7 בנוסף, מצ"ב כנספח 2 חוות דעת של גזבר המועצה זאת בהתאם לקבוע בתקנה 22 א' לתקנות.

2.8 יובהר, כי אין שינוי בנוסח הסעיף כאמור בצו הארנונה.

יצוין, כי לדברי הסבר אלו מצורפת טיוטה של צו הארנונה לשנת הכספים 2027 הכולל את האמור בדברי ההסבר.

עידן שילמן
גזבר