

מדיניות מועצה אזורית תמר בנושא רוכלות

לאחרונה הולך וגובר הביקוש של בעלי עסקים להפעלת עסקי רוכלות בשטח השיפוט של מועצה אזורית תמר. שיקול הדעת הנרחב שניתן לרשות המקומית בעניין זה מעוגן בסעיף 2א לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, המסמיך את הרשות המקומית ליתן רשות או לאסור על ביצוע רוכלות בכלל או על סוגי רוכלות ספציפיים באזורים מסוימים ו/או להגביל את מספר הרישיונות באזורים הנ"ל, לקבוע כללים למתן רישיון עסק, לדרוש מסמכים ואישורים, להוסיף תנאים לרישיון או לגרוע.

סמכות זו נועדה לשמר אינטרסים ציבוריים חשובים אשר עלולים להיפגע כתוצאה מהפעלת עסקי רוכלות, כגון: שמירת איכות הסביבה, בריאות הציבור, מניעת מפגעים, רעש ולכלוך, מניעת סכנות בטיחותיות, שמירה על תחרות הוגנת עם עסקים הפועלים במבנה קבע ועוד.

א. הגדרות:

1. "החוק" – חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן: "החוק" ו/או "חוק רישוי עסקים").
2. "חוק העזר" – חוק עזר לתמר (שמירת איכות הסביבה, הסדר, הניקיון והרכוש הציבורי), התשע"ד – 2013 (להלן: "חוק העזר לתמר").
3. "רוכלות" – כמשמעותה בסעיף 2א לחוק רישוי עסקים: "עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור שלא בתוך מבנה קבע".
4. "רישיון" – לרבות היתר זמני או היתר מזורז בהתאם לחוק רישוי עסקים.

ב. כללי:

1. תותר רוכלות בתחום המועצה רק לבעלי רישיון רוכלות שהוציאה המועצה עפ"י חוק ובכפוף לתנאי הרישיון. תוקף רישיון לרוכלות יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה, ועפ"י שיקול דעת רשות הרישוי.
2. בעד מתן רישיון רוכלות תשולם אגרה כקבוע בתוספת הרביעית לחוק העזר.
3. פעילות הרוכלות תהיה נידת וכפי שהוגדרו ברישיון ובכל מקרה לא תהיה פעילות הנושאת אופי של התמקמות קבועה.
4. רישיון לרוכלות הינו אישי ואינו ניתן להעברה.
5. רשות הרישוי אינה מתחייבת לחדש רישיון לרוכלות לאחר פקיעת תוקפו.
6. תותר רוכלות אשר אינה מהווה תחרות בלתי הוגנת במכירות עסקים קיימים ו/או פגיעה בסדר הציבורי. מובהר כי בנושא זה שיקול דעתה של רשות הרישוי הוא הקובע.
7. לא תותר כניסת רוכלים לתחומי הישובים אלא באישור הועד המקומי ו/או מזכיר הישוב והכל מבלי לגרוע משיקול דעתה הבלעדי של רשות הרישוי. האישור יינתן בכתב על גבי טופס אישור הישוב לכניסת רוכלות. ביחס לרוכלות מזון יכלול האישור גם את סוגי המזון/השירות המוצע, המקומות המותרים למכירה ומועדי המכירה.
8. המועצה תיתן עדיפות למתן רישיון רוכלות לתושבי המועצה האזורית תמר.
9. מובהר כי אין בלעדיות לרוכל המקבל רישיון עסק לרוכלות. מבלי לגרוע מהאמור, המועצה רשאית לשקול בין שיקולי את מספר הרוכלים העוסקים באותו תחום רוכלות ולהגבילם בהתאם לשיקול דעתה.
10. המועצה רשאית לסטות ממדיניות זו, בהתאם לשיקול דעתה ובאישור ראש המועצה.
11. אין באמור במדיניות זו לגרוע מכל הוראה מהוראות החקיקה החלה על עסק רוכלות לפי כל דין.

ג. הגבלת עסקי הרוכלות בתחומי המועצה:

1. שיקול הדעת המסור למועצה בעניין זה מעוגן בסעיף 2א לחוק, המתיר לרשות המקומית לאסור על ביצוע רוכלות בכלל או סוגי רוכלות ספציפיים באזורים מסוימים ו/או להגביל את מספר רישיונות הרוכלות.

2. ככלל המועצה תאשר רישיונות לרוכלות בכפוף לאינטרסים ציבוריים שהינם בין היתר, שמירה על חזות המועצה, שמירה על המרחב הציבורי לשימוש כלל הציבור, מניעת רעש ולכלוך ושמירה על תחרות הוגנת עם עסקים במבני קבע ואחרים.
3. על אף העקרונות המפורטים במסמך מדיניות זה, בנסיבות מיוחדות שיירשמו תהא רשאית רשות הרישוי באישור הוועדה המקצועית לחרוג מהעקרונות המפורטים במסמך מדיניות זה, כגון: לאפשר קיום רוכלות במיקום החורג מהמפורט להלן, וכיו"ב.
4. ככלל, כל מה שנראה על פניו כחריגה מהעקרונות המפורטים במסמך מדיניות זה ומהעקרונות המפורטים בו מחייב הנמקה בכתב, הכוללת את הטעמים בגינם מתבקשת הסטייה מהמדיניות ומהעקרונות המפורטים במסמך זה, וכן ככל הניתן תימוכין באסמכתאות מתאימות. בנוסף, החלטה בבקשה החורגת מהעקרונות המפורטים במסמך זה, תינתן בכתב, תוך פירוט הנסיבות המיוחדות למתן האישור החריג.

ד. תנאים למתן רישיון עסק לרוכלות:

1. לא יעסוק אדם ברוכלות, אלא על פי רישיון ותנאיו ולפי הוראות חוק רישוי עסקים וחוק העזר לתמר. מתן הרישיון יהיה כפוף בנוסף להוראות כל חקיקה רלוונטית החלה בעת מתן הרישיון ביחס לרוכלות מושא הרישיון.
2. מתן רישיון או סירוב לתתו, קביעת תנאי נתינתו, התלייתו וביטולו, נתונים לשיקול דעת של המועצה.
3. הרוכלות לממכר מזון ו/או הכנת מזון בלבד הינה בהתאם למדיניות משרד הבריאות לרוכלות מזון כמפורט בתקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים לרוכלות) ועפ"י דין.
4. הגשה ומכירת משקאות אלכוהוליים תותר אך ורק בכפוף לאישור משטרה, בנוסף ליתר האישורים הנדרשים ולשיקול דעת רשות הרישוי.

ה. אזורי רוכלות והגבלות:

1. אזורי רוכלות מאושרים:
 - **אזור כיכר סדום** – "שטחי הישובים" מהשער הצהוב פנימה (הכולל גם את פארק אמציהו). בשטח זה מספר עסקי הרוכלות מוגבל ל-3 (ובכפוף למגבלה שלהלן).
 - **אזור עין גדי** – שטח הישוב מהשער הצהוב פנימה. מספר עסקי הרוכלות מוגבל ל-3.
 - **פארק נחל חימר** – בתחום המשבצת (כפוף לאישור מהחברה הכלכלית).
 - **חניון הקמפינג הצפוני עין בוקק** – בתחום המשבצת (כפוף לאישור מהחברה הכלכלית).
2. אזורי רוכלות שאינם מאושרים ובהם לא תאושר רוכלות:
 - במקומות בהם קיים חשש להפרעה לתנועה ו/או להולכי רגל ו/או לכלי רכב כגון: בצמתים, בתחנות אוטובוסים, שולי כבישים שאינם מאפשרים עצירה בבטחה וכיו"ב.
 - לא תתאפשר העמדת רכב רוכלות בסמוך למוסדות חינוך לרבות בתי ספר, גני ילדים או בסמוך למרכזי מסחר ובתי אוכל הפועלים ברישיון עסק.
 - לא תאושר רוכלות בשטחי משקים/נחלות מגורים ביישובי המועצה.
 - לא תותר רוכלות רגלית.
5. בחניון פארק נחל אמציהו – לא תתאפשר מכירה במקום, בעת עריכת אירועים חיצוניים/ביוזמת אגף תיירות או כל אירוע אחר המתנהל באזור, אלא אם קיבל לכך הרוכל אישור מראש מאגף תיירות/מרשות הרישוי.
6. רשות הרישוי רשאית לעדכן מעת לעת ועפ"י הצורך את אזורי הרוכלות המאושרים וכן את אלו שאינם מאושרים עפ"י שיקול דעתה.

1. תנאים נוספים:

1. המועצה שומרת על הזכות לדרוש מהמבקש כל מסמך ו/או אישור ו/או היתר שהיא סבורה שהם נדרשים לצורך קבלת החלטה בבקשה ובכלל זה למשל אישורים של צדדים שלישיים כגון מחלקת הנדסה, הוועדה המקומית לתכנון ולבניה, כיבוי אש, משטרת ישראל, משרד הבריאות, אישור גורמים בטחונים, חשמלאי, אישור תקינות גז, אישור ביטוח ו/או כל מסמך ו/או הבהרה אחרים הנדרשים בהתאם לשיקול דעת המועצה.
2. מובהר כי המועצה רשאית לפקח על אופן השימוש ברישיון. הפרת תנאי הרישיון עלולה לגרום ביטול הרישיון לאתר ו/או שיקול לאי חידוש הרישיון לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי לפי הדין.

2. הוראות כלליות:

1. יש לעמוד בכל הוראות המפרט האחיד לרוכלות מזון להלן הקישור:
https://www.gov.il/BlobFolder/guide/reform-06/he/home_main_business-licensing_reform_06-09-01-00.pdf
2. על המעוניין בקבלת רישיון עסק לרוכלות, יש להגיש בקשה למתן רישיון עסק בצירוף כל המסמכים למחלקת רישוי עסקים במועצה, בכתובת polinat@ma-tamar.co.il.
3. למען הסדר הטוב מובהר, כי את כל האישורים המפורטים לעיל יש להגיש בכתב.