

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

16 Jun, 2022, 11:13



נתקבל

מועצה אזורית תמר

דוח הביקורת המפורט

לשנה שנסתיימה

ביום 31 בדצמבר 2020

תוכן העניינים

עמוד

3	דוח רואה החשבון המבקר
4-6	פרק א - נתונים כלליים על הרשות
7	פרק ב - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה
8	פרק ג - מעקב אחר תיקון ליקויים
	פרק ד - תחומי פעילות שבוקרו השנה
9	1.ד התקציב הרגיל
11	2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2020
13	3.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים
14	4.ד בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה
17	5.ד בדיקה בנושא קרנות פיתוח
19	6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים
28	7.ד ביקורת במועצות אזוריות
30	דוח לתושב


לכבוד
רו"ח אבי אגניהו
אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: מועצה אזורית תמר - דוח ביקורת מפורט לשנת 2020

הביקורת במועצה האזורית תמר נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכנית הביקורת שנמסרו לנו.

בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו במועצה האזורית, ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את המועצה.



יגאל מימון ושות'
רואי חשבון

תאריך : 11/04/2022

**מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020**

פרק א- נתונים כלליים על המועצה האזורית

- 1.א. מעמד מוניציפלי ושטח שיפוט**
המועצה האזורית תמר (להלן "המועצה") נוסדה בחודש מאי 1956, על פי צו שר הפנים. החל מחודש נובמבר 2020 שטח השיפוט של המועצה הינו 1,623,000 דונם.
- 2.א. שמות היישובים בתחום השיפוט**
יישובי המועצה מונים 3 מושבים, ישוב קהילתי אחד, כפר קהילתי אחד וקיבוץ אחד. שמות היישובים: **מושבים**: עין תמר, נאות הכיכר, עין חצבה. **אחרים**: נווה זוהר, הר עמשא וקיבוץ עין גדי.
- 3.א. מספר התושבים ומספר בתי האב**
מספר התושבים בשנת 2020 לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כפי שהתקבלו ממשרד הפנים הינו 1,466 נפש וכ- 416 בתי אב.
- 4.א. שם ראש הרשות ומועד תחילת כהונה**
ראש המועצה שכיחן במהלך שנת 2020 הינו מר ניר ונגר, מועד תחילת כהונתו בנובמבר 2019.
- 5.א. מספר הסגנים לראש הרשות בשכר ובתואר**
לראש המועצה יש סגנית בתואר בלבד ללא שכר הגב' רות קפלן.
- 6.א. מספר חברי מועצה**
בשנת 2020 מנתה מועצת הרשות 10 חברים, כולל ראש המועצה.

7.א. ועדות הרשות

להלן רשימת הועדות העיקריות הפועלות ברשות ומספר הפעמים שהתכנסו בשנת 2020:

שם הועדה	מס פעמים שהתכנסה בשנת 2020	הערות
ועדות חובה	4	
הנהלה	9	
מכרזים	4	
ענייני ביקורת	4	
מל"ח	3	2
איכות הסביבה	1	2
הנצחת זכרם של נרצחי הטרור	2	2
חקלאית	2	2
מאבק בנוגע הסמים המסוכנים	3	2
הנחות מארנונה	4	2
השקעות	1	
מקומית לתכנון ובניה	11	
משנה לתכנון ובניה	1	
ערר על קביעת ארנונה	0	1
הקצאת קרקעות ומבנים	5	
רכש	3	2
שימור אתרים	19	
התקשוריות	37	
ועדות נוספות	2	
בחינה	2	
מלגות	2	
שילוט	12	
תמרור		

המועצה מנהלת פרוטוקולים בכל ישיבות הוועדות.

הערות:

- ועדת הקצאת קרקעות ומבנים לא התכנסה במהלך שנת 2020 מאחר ולא בוצעו הקצאות במועצה.
- לדברי המועצה בשל משבר הקורונה בשנת 2020 התכנסו ועדות החובה מספר פעמים נמוך מהנדרש.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

8.א מוסדות חינוך

בשנת הלימודים תשפ"ב היו במערכת החינוך במועצה תלמידים הלומדים ב- 6 מוסדות חינוך: 3 גני ילדים, בית ספר יסודי 1, בית ספר תיכון 1 ופנימייה 1.
 להלן חלוקת התלמידים במוסדות החינוך:

סוג המוסד	מספר מוסדות	מספר התלמידים
גני ילדים	3	54
בית ספר יסודי	1	105
תיכון	1	187
פנימייה	1	48
סה"כ	6	394

9.א פניות למחלקת הרווחה

בשנת 2020 היו 68 פניות למחלקת הרווחה בנושאים הבאים:

מספר מקרים	מהות הטיפול ויחסים
3	קבלת מידע כללי על זכויות, שירותים וכד'
10	קבלת סיוע חומרי
27	הגיל השלישי
28	אחר
68	סה"כ

10.א דוח רואי חשבון המבקרים

בדוח רואי החשבון המבקרים נכללה הפניית תשומת לב לבאור 18 לדוחות הכספיים, בו מפורטות ההתחייבויות התלויות בגין תביעות שהוגשו נגד המועצה ודרישת משרד האוצר להשתתפות במימון פרויקט הגנות החוף.
 תגובת המועצה: המועצה חולקת על החוב והיא פועלת לביטול החוב מהטעם שלדעתה המועצה שילמה בעבר את כל הסכומים הנדרשים וכן מסיבה של התיישנות החוב.

11.א מועד פרסום הדוח לתושב

הדוח לתושב לשנת 2019 פורסם בעיתון המקומי בחודש יולי 2021.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

12.א. ועדת הביקורת ברשות

להלן נתונים בדבר ועדת הביקורת של המועצה:

מס'	נושא / נוהל	כן	לא	הערות
1	• האם בחרה הרשות ועדת ביקורת? • מתי הוקמה ועדת הביקורת?	כן		
		30/12/2018		
	• האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין:			
	• מבקר הפנים	כן		מבקר פנים 2019-2020
	• משרד הפנים	כן		משרד הפנים 2019
	• מבקר המדינה	כן		דוחות מבקר המדינה - 2019-2020
2	האם הרכב ועדת הביקורת בהתאם לחוק	כן		
3	האם הועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של:			
	• מבקר הפנים	כן		מבקר פנים 2019-2020
	• משרד הפנים	כן		משרד הפנים 2019
	• מבקר המדינה	כן		דוחות מבקר המדינה לשנים 2019-2020 מונה צוות תיקון ליקויים אשר הגיש המלצותיו למליאת הרשות
4	האם ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה:			
	• מבקר הפנים	כן		מבקר פנים 2019-2020
	• משרד הפנים	כן		משרד הפנים 2019
	• מבקר המדינה	כן		דוחות מבקר המדינה - 2019-2020
5	האם מועצת הרשות המקומית קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ובהמלצות ועדת הביקורת?	כן		דוחות מבקר המדינה לשנים 2019-2020 בוצע מעקב אחר תיקון הליקויים ודיווח בהתאם

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

פרק ב – הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

לא אותרו ממצאים מהותיים בביקורת לשנת 2020.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

פרק ג – מעקב אחר תיקון הליקויים

תוקן / לא תוקן / תוקן חלקית	הליקוי	
	ביצוע תקציבי הפיתוח	
תוקן	הכנסות מהיטלי השבחה והשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, המיועדות למימון קרן לעבודות פיתוח, לא הושקעו בחשבונות בנק נפרדים. תגובת המועצה: תיקון הליקוי צפוי להיות מושלם עד לתום שנת 2020.	1.ג

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

פרק ד – תחומי פעילות שבוקרו השנה

1.1.1 התקציב הרגיל

1.1.1.1 הכנת התקציב

תקציב 2020 נבנה על ידי סגן גזבר המועצה ומנהל כספים. התקציב נבנה במקביל לעריכת תכנית העבודה לשנת 2020 תוך בחינה של התקציב לשנה הקודמת מול אגפי המועצה. לאחר ניתוח כלל הבקשות להצעת התקציב ופירוט הדרישות, וכן התאמה לתחזית והצעת התקציב של הגזברות, מתקיימים דיוני תקציב מול כל מנהל אגף ומנהלי המחלקות הרלוונטיים באגפים תוך בחינת הסטיות המהותיות בין תקציב לביצוע, והתבססות על מידע נוסף עבור תוספות לתקציב, משאבי המועצה הצפויים ותוכניות העבודה שנגזרות מתוכניות החומש של המועצה.

לאחר גיבוש התקציב, הוא נידון מול ראש המועצה ולקראת אישורו, נערך כנס תקציב מרוכז בו מוצגות בפני מליאת המועצה תכניות העבודה והצעת התקציב. בכנס משתתפים מנהלי האגפים, גזבר המועצה מנכ"ל וראש המועצה. לבסוף מובא התקציב לדיון ואישור מליאת המועצה.

במהלך השנה מתבצעת בקרה תקציבית ובמידת הצורך נערכים שינויים בתקציב.

2.1.1 אישור התקציב

מסגרת התקציב הראשונית לשנת 2020 בסך של 158,682 אלפי ש"ח אושרה על ידי מליאת המועצה בתאריך 29/12/2019.

עדכון מספר 1 הצעת התקציב לשנת 2020 לסך של 172,636 אלפי ש"ח אושר על ידי מליאת המועצה בתאריך 28/06/2020.

עדכון מספר 2 להצעת התקציב לשנת 2020 לסך של 181,802 אלפי ש"ח אושר על ידי מליאת המועצה בתאריך 28/12/20.

בשנת הדוח סיימה המועצה את שנת התקציב בעודף של כ-9,894 אלפי ש"ח.

המועצה סתתה מעל לתקציב בביצוע התקבולים בסך של 8 אלפי ש"ח וסתתה מתחת לתקציב בביצוע התשלומים בסך 2 אלפי ש"ח.

הסטיות מעל התקציב בסעיפים מסויימים מקוזזות מסטיות מתחת לתקציב בסעיפים אחרים. להלן מוצגות רק הסטיות המהותיות:

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

הסבר הרשות	סטיה ב- %	הפרש	ביצוע 2020	תקציב 2020	
					תקבולים:
1	15%	658	4,933	4,275	מפעל הביוב
					תשלומים:
2	(70.2%)	525	223	748	הוצאות מימון

להלן הסברי הרשות להפרשים:

1. הסטייה נובעת בעיקר מהכנסות בגין שנים קודמות. הסעיף תוקצב בשמרנות לאור משבר הקורונה והליך פשרה בארנונה מול התאחדות המלונות, בסוף השנה הגענו להבנות מול המלונות ונחתם הסכם פשרה ולכן הביצוע גבוה.
2. בשנת 2020 תוקצבו הוצאות המימון בהתאם להערכות בשוק ההון ועל פי תחזיות תשואות שליליות על השקעות. בפועל, לקראת תום שנת 2020 השקעות המועצה נשאו תשואה חיובית מועטה אשר נזקפה ישירות לקרנות הפיתוח, בהתאם להנחיית המעיין והמבקרים ועל כן הביצוע נמוך מהתקציב.

המועצה סטתה מעל לתקציב בביצוע התקבולים בסך של 8 אלפי ש"ח וסטתה מתחת לתקציב בביצוע התשלומים בסך 2 אלפי ש"ח.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך

שנת 2019

1.2.ד איוש המשרות הסטטוטוריות כדין

המועצה איישה משרות סטטוטוריות בשנת 2020, כדלקמן:

- גזבר
- מנכ"לית, המשמשת גם כמזכירת המועצה
- מבקר פנים, המשמש גם כממונה על תלונות הציבור
- מהנדס
- מנהלת מחלקת החינוך המשמשת גם כממונה על קידום מעמד האישה
- דוברת ומנהלת קשרי חוץ
- וטרינרית

כל המשרות הסטטוטוריות אוישו כנדרש. עובדים אלה מועסקים בשכר בכירים, למעט וטרינר המועצה ומנהלת מחלקת החינוך שהחל מחודש 11/20 עברה להסכם מנהלי חינוך. היועץ המשפטי של המועצה הינו יועץ משפטי חיצוני. לא היו ליקויים בפרק זה בשנה קודמת.

המועצה מינתה את מנהלת מחלקת משאבי אנוש כאחראית למניעת הטרדה מינית.

2.2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית

בהתאם להנחיית הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד הפנים בדבר עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות לשנת 2020, שכר הבכירים נקבע לפי גודל האוכלוסייה ברשות, המונה עד 5,000 תושבים. למועצה אישור משרד הפנים לשינוי סיווג וקביעת שכר הבכירים לפי רמה 3 ולא לפי גודל האוכלוסייה בפועל.

שכרם של הבכירים מחושב על פי טבלה ב' - עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003.

במהלך שנת 2020 מונו ארבעה עובדים בכירים. נבדק כי קליטת העובדים הנייל נעשתה על פי מכרז למשרה בה הם מכהנים, וכי התקיימה ועדת בחינה. כמו כן נבדקת התאמה בין חוזי העסקתם ותלושי השכר לחודש דצמבר 2020 לבין חוזרי מנכ"ל רלוונטיים.

לא נמצאו ליקויים, כל המינויים בשנת 2020 נעשו בהתאם להנחיות. להלן עיקרי הממצאים:

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

ד.3. יתרות חוב
ד.3.1 יתרות חוב נבחרים ועובדים

על פי המידע שקיבלנו ממחלקת הגביה של המועצה, ליום 31.12.2020 אין יתרת חוב של נבחרים ועובדים בסכום מהותי.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

4.4 הקצאת משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

במהלך שנת 2020 תקצב משרד הפנים הקצאה דחופה בעקבות משבר הקורונה עבור הרכיבים הבאים:
מתשאלים רשתיים, הסברה ופיקוח, אכיפה וסדר רשותי.

ערכנו בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה.

בהתאם לממצאי הביקורת, המועצה רשמה את הוצאות השכר של פקחי הקורונה וכח האדם הנוסף בסעיפי שכר ולא בסעיפים הקשורים לקורונה כנדרש.

להלן טבלת סיכום ממצאי בדיקת רישום ההקצאה לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה:

בדיקה בנושא רישום ההקצאה של משרד הפנים לסלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

שם הרשות המקומית	מועצה אזורית תמר
------------------	------------------

ריכוז הביצוע בגין סלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

סעיף תקציבי בהנחות	שם הכרטיס	יש למלא אחד מסעיפים אלו בלבד		סעיף להפרשים
		סך הביצוע בספרי הרשות	סך הביצוע בספרי הרשות	
1.22.9999.910	הכנסות ממשרד הפנים - קורונה עד 31.12.2020	131	-	
1.22.9999.910	הכנסות ממשרד הפנים - קורונה עבור 2020 שהתקבלו בתקופת 1.1.21-30.4.2021	-	-	

סעיף תקציבי אחר	פירוט הביצוע בסעיף אחר	סך הביצוע בספרי הרשות בהנחות שונה מהנדרש - צבע בז' - חסר סעיף תקציבי	בחור את הסיבה לשינוי הנדרש	חשבוני המסר במקרה בו הרשות יכולה לתקן
1.22.9999.910	הכנסות ממשרד הפנים - קורונה עד 31.12.2020	131	הכנסות	
	הכנסות ממשרד הפנים - קורונה עבור 2020 שהתקבלו בתקופת 1.1.21-30.4.2021			

מידע על ההכנסות שהתקבלו עד 31.12.2020

131	סה"כ מענקי קורונה שניתנו למי נתוני משרד הפנים
-----	---

פירוט הסעיפים

5	קורונה: סיוע בהכשרת פקחים
8	תמרוך בדיקות ב
22	תמרוך בדיקות א
95	כלי סיוע מנה א
-	מקדמה בגין מנות ב'-ג'
-	הצטיינות חיי תשרי נתינת יתרה למימוש

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

ריכוז הביצוע בגין סלי סיוע בעקבות משבר הקורונה

שם הכרטיס	סעיף תקציבי בהנהיגת יש לעדכן חסימות של הכרטיס	יש למלא אחד משני סעיפים אלו בלבד	
		סך הביצוע בסמ"י הרשות	סך הביצוע בסמ"י הרשות
האם השימוש בהקצאות שימשו ליעודם כפי שמדווח בין השאר בהנהיגת האגף לביקורת מיום 23 בספטמבר 2020			
תוצאות שכר מתשאלים - קורונה	1.72.9999.1xx		
תוצאות שכר תגבור פיקוח ומוקד - קורונה	1.72.9998.1xx	82	
תוצאות אחזקת כלו רכב - קורונה	1.72.9999.53x		
תוצאות הסברה ופרסם - קורונה	1.72.9999.55x		
תוצאות ציוד מיגון וחצטיידות - קורונה	1.72.9999.932		49
תוצאות הצטיידות מוקד - קורונה	1.72.9999.931		
ס"ח"כ התוצאות בגין סלי קורונה		82	49

סך ביצוע התוצאות בסמ"י הרשות בכרטיס שונה מהנדרש	ברור את הסיבה לשינוי הנדרש	הסבירי המבר לרישום בסעיף אחר כאשר חסימה היא "הרשות לא תיקנה כנדרש בהנהיגת"
רקע בו' - חסר מס' סעיף תקציבי	שעות נוספות של עובדי הרשות	חרשות לא תיקנה כנדרש בהנהיגות
82		
82		
82		

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

5.ד בדיקה בנושא קרנות פיתוח

5.1.ד מיפוי קרנות פיתוח וחוקי עזר-

ערכנו בדיקת אופן רישום קרנות הפיתוח במערך הגביה ורשימת חוקי עזר הקיימים ברשות מכוחן נגבים היטלי הפיתוח בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת.

להלן טבלת סיכום ממצאי בדיקת הקרנות וחוקי העזר:

מיפוי קרנות וחוקי עזר - ריכוז ממצאים
(טבלה 1)

מס"ד	סוג ההיטל	מקור חוקי	תוקף חוק העזר תארי	האם הרשות גובה את ההיטל?	מספר חשבון בספרים	יתרה ליום 31/12/2020 באלפי ₪	האם הקרן מנוהלת בנפרד?	האם חוק העזר בתוקף?	תקין/לא תקין	הערות
קרנות ראשיות										
1	השבחה	חוק התכנון והבנייה		כן	2304203000	3016	כן		תקין	
7	מים וביוב	חוק עזר	30/06/2014	כן	2304207000	1495	כן	לא	לא תקין	משנת 2018 בוטל חוק העזר במועצות האזוריות והוחלף בכללי רשות המים והביוב באישור היועמ"ש.
8 קרן פיתוח כללית/קרנות אחרות - יש לפרט לפי סוג היטל:										
8.1	מכירת נכסים	חוק עזר		כן	2304204000	234	כן		תקין	תקבולים ממכירת נכסים לפי נוהל רכש
8.2	כללית לפיתוח	חוק עזר		כן	2304201000	19036	כן		תקין	
8.3	ריבית	חוק עזר		כן	2304202000	317	כן		תקין	תשואה על נכסים המופקדים בבתי השקעות בהתאם להנחיית הביקורת נרשמה בקרן

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

5.2.4 עודפים מתב"רים-

ערכנו בדיקת עומק מדגמית

1. בשנת 2020 לא היו העברות עודפים בין תב"רים.
2. בשנת 2020 לא היו העברות מתקציב רגיל לתב"רים.
3. בשנת 2020 לא היו העברות בין קרנות.
4. בשנת 2020 העברות מתב"רים לקרנות היו כדלקמן:

בדיקה בנושא קרנות פיתוח

מועצה אזורית תמר

מדגם עודפים מתב"רים - ריכוז ממצאים (טבלה 2)

הערות	אם "לא תקין" - האם נרשמה פ"נ בספרי ש?	תקין / לא תקין	הקרן/התב"ר אליו בוצעה ההעברה		התב"ר ממנו בוצעה ההעברה		סכום	מספר תנועה בספרים	מס"ד
			שם חשבון	מספר חשבון	שם חשבון	מספר חשבון			
1		תקין	קרן לעבודות פיתוח רגיל	4201000000	הכשרה והסמכה ועדה מקומית כולל סריקות וטיוב החומרים	2054092000	548,706		1
1		תקין	קרן לעבודות פיתוח רגיל	4201000000	פרוייקט תיכון עין גדי	2107692000	3,941,149		2
1		תקין	קרן לעבודות פיתוח רגיל	4201000000	פיתוח תשתיות למבנים יבילים קיבוץ ע"ג	2109592000	999,875		3
1		תקין	קרן לעבודות פיתוח רגיל	4201000000	פיתוח מרכז אזרחי בכיכר סדום	2109892000	327,799		4
1		תקין	קרן לעבודות פיתוח רגיל	4201000000	הכנת תכנית לסגירה עונתית במתחם תיירות	2111692000	456,600		5

הערה 1:

מדובר בהעברת עודפים מתב"רים שלא יצאו לפועל או שבוצע רק תכנון ועלויות ראשוניות, ועודף התקציב שלפני כן עבר ממקורות הרשות הוחזר לקרן.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים

1.6.ד מערך הגבייה - נספחים

נספח א' - טבלת שטחים וגבייה לשנים 2019-2020

גודל שטחים ב- (קטיון)	גידול (קטיון) שטחים באלפי מ"ר	שינוי ב- % השינוי ב- %		סה"כ חיוב באלפי ש"ח		חיוב משוקלל למ"ר בש"ח		שטחים באלפי מ"ר		סוג הנכס
		2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	
21.5%	14.77	25.4%	3.2%	2,415	3,028	35.10	36.23	68.80	83.57	מבנה מגורים
23.1%	11.71	36.6%	11.0%	4,353	5,947	85.81	95.24	50.73	62.44	מגורים שאינם בשימוש משרדים שירותים ומסחר בנקים וחברות ביטוח
%(0.3)	(3.58)	4.3%	4.6%	57,021	59,454	52.76	55.19	1,080.77	1,077.19	תעשייה
2.4%	9.43	3.7%	1.2%	32,381	33,567	82.86	83.87	390.81	400.24	בתי מלון
%(11.1)	(0.25)	%(8.5)	2.9%	106	97	46.90	48.26	2.26	2.01	מלאכה
%(8.3)	(886.53)	%(5.8)	2.7%	659	621	0.06	0.06	10,722.74	9,836.21	אדמה חקלאית
%(0.2)	(338.29)	0.1%	0.3%	38,889	38,924	0.23	0.23	168,646.49	168,308.20	קרקע תפוסה קרקע תפוסה במפעל עתיד שטח קרקע תפוסה המשמשת לעריכת אירועים
%(20.0)	(80.49)	%(21.7)	%(2.2)	166	130	0.41	0.40	403.33	322.84	תיונים מבנה חקלאי
	21.00	2.6%	!DIV/0#	3,811	3,909	186.14	186.14	21.00	21.00	נכסים אחרים
%(0.7)	(1,252.23)	4.2%	4.9%	140,033	145,915	0.77	0.81	181,372.79	180,120.56	סה"כ

הערה:

טבלת השטחים והחיובים נערכה לתחילת השנה ואינה כוללת את השינוי בסכומי המס של הצמדה ואת הגידול הטבעי בחיובי ארוננה אשר חל במהלך השנה כתוצאה מתוספת נכסים.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

נספח ב' – נתונים על מערכת הארנונה ברשות

- א. במערכת הארנונה מטופלים 582 נכסים (מתוכם 60 נווה זוהר ו-28 הר עמשא) ומספר המשלמים בעלי יתרות חוב ליום 31.12.20 הינו 413.
- ב. סכום חובות הארנונה של התושבים ליום 31.12.20 מסתכם לסך של 36,012 אלפי ש"ח (לפי נספח 2 לטופס 1) כולל חובות מסופקים בסך של 8,866 אלפי ש"ח.
- ג. בשנת 2020 לא נרשמו הערות אזהרה בטאבו.

התאמת סך החייבים :

סך החייבים עפ"י נספח ג' להלן 36,269

מיסים מראש 257

נספח 2 לטופס 1 36,012

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

נספח ג' - ניהול חייבים ארוגנה

נספח ג' ניהול חייבים

באלפי שקלים חדשים

מקרים	סה"כ	7 מעל שנה		7 שנה		3-6 שנה		שנה קודמת		שנה שוטפת		שם הרשות המקומית
		מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	
804		6	-	7	-1	52	-386	138	-101	601	220	טווח החובות:
	-0.7%											0 - 2,000
60		10	40	2	6	8	31	3	13	37	122	2001-5000
	0.6%											5000-25000
68		10	136	1	7	20	263	8	112	29	281	25,000-50,000
	2.2%											מעל 50,000
23		6	228	4	140	5	148			8	246	
	2.1%											
40		9	8,823			11	7,482	3	11,353	17	7,106	
	95.9%											
995		41	9,227	14	152	96	7,538	152	11,377	692	7,975	
	100%											
	4.5%		1,625								1,625	מגורים
	0.0%		-									תעשייה ומלאכה
	33.0%		11,971							11,971		בתי מלון
	14.8%		5,380							5,380		בתי עסק למיניהם
	0.0%		-									מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה
	47.7%		17,293								17,293	שונות
	100.0%		36,269								36,269	

בטיפול ענ"ד

0

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

2.6.ד הנחות ארנונה

ערכנו בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת. תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד.

סך ההנחות שניתנו בשנת 2020 הן בסך של 38,565 אלפי ש"ח (לא כולל הנחות מימון ומחיקת חובות).

הבדיקה נערכה על פי מדגם שכלל את סוגי ההנחות הבאות:

1. "אזרח ותיק 25%" היקף כספי של 83 אלפי ש"ח (סה"כ 20 מקרים)
2. "פטור נכס שנהרס או ניזוק, היקף כספי של 1,777 אלפי ש"ח (סה"כ 65 מקרים)
3. "בניין ריק", היקף כספי של 123 אלפי ש"ח (סה"כ 16 מקרים)
4. "נכה 75% ומעלה", היקף כספי של 38 אלפי ש"ח (סה"כ 11 מקרים)
5. "פטור 67%", היקף כספי של 375 אלפי ש"ח (סה"כ 3 מקרים)

סה"כ בבדיקה זו נדגמו 115 מקרים.

בבדיקה לא נמצאו ליקויים. כל ההנחות ניתנו כחוק ועל סמך הקריטריונים.

3.6.ד השתתפות בתקציב הג"א

תקציב הג"א מקומי נועד לאפשר את אחזקתם התקינה של מתקני הג"א וציוד הג"א ברשויות המקומיות. בהתאם לסעיף 10.א. (א) לחוק הג"א התשי"א-1951. על פי הסעיף, כל רשות מקומית מחויבת להשתתף בתקציב הג"א.

מפתח ההשתתפות נקבע על פי תקציב שמוכן על ידי הרשות ומאושר על ידי מפקד המחוז של הג"א.

להלן תקציב וביצוע הג"א:

מועצה אזורית תמר דוח הביקורת המפורט לשנת 2020

בדיקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2020 - בולפי ש

האם קיבלת הצעת תקציב הג"א בפורמט זה חתום לפחות ע"י גורם כל שהוא, הרשות, הג"א או שניהם

מספר תשובים 1,440

שם רשות תמר

20

מס"ד	סעיף	תקציב לפי הנחיות	תקציב בהצעה החתומה	תקציב בספרי הרשות	ביצוע בפועל בפרק 723	ביצוע המופיע בסעיף אחר (בבליין "פירוט" בסעיף אחר)	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפרקי 723	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפועל כולל בסעיף אחר	הערות
		1	2	3	4	5	6=4+5	7=4-2	8=6-2	
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 86	130	130	130	130	-	130	-	-	
2	תחזוקה, תקציבים וחומרים	126	126	227	44	-	44	-82	-82	
3	שיפוח מקלטים	200	200	200	64	-	64	-136	-136	
4	רכש מערכות	40	40	40	124	-	124	84	84	
5	ביטוח ופרסום	10	10	10	-	-	-	-10	-10	
6	רכישת ערכות מיגון אישיות	38	38	38	2	-	2	-37	-37	
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	0	0	0	-	-	-	0	0	
8	תקבל כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-	-	
9	סה"כ הג"א מקומי	545	545	646	364	-	364	-181	-181	
10	השתתפות בהג"א ארצי	8	8	8	8	-	8	-	-	
11	סה"כ כללי	553	553	655	372	-	372	-181	-181	

ב.

מס"ד	נושא	רשות כן/לא	חתימת דובר כן/לא	חתימת מנהל מדור חירום ונטחון כן/לא	חתימת הממונה על המוקד המחוז במטה"פ כן/לא	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנת הביקורת)	כן	כן	כן	כן	כן
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	כן	כן

ג.

מס"ד	נושא	כמות עפ"י חוק	כמות קיימת	פער לתקן	הערות
1	ציד מיגון אישי לעובדי הרשות	54	30	24	24 שרית נוספות המוקדמות לצוות צח" במצאות ב-4 ישובי המועצה

ד.

מס"ד	נושא	ביטוח ערובה לציוד כן/לא	ביטוח במסגרת ביטוח כללי של המועצה כן/לא	האם הביטוח הישוערד לפיקע"ר כן/לא	האם הישוערד תחת חוזה על נכסיה הרכושית כן/לא	הערות
1	ביטוח	לא	ק	לא	לא	

ה.

מס"ד	נושא	ניתן עזר לניצול	כן/לא	אם לא, מדוע?	הערות
1	ניצול תקציב הג"א מקומי בלבד ליעדו	התראת ניצול	כן		
2	האם תקציב לא מנוצל ליעדו	סביר	כן		

ו.

מס"ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לתקציב בספרי הרשות	הסבר הדגבר
1	כח אדם		
2	תחזוקה, תקציבים וחומרים	101	תקציב הג"א תקציב ביתר בשנת 2020 מתוך סונה לתגבר את הנושא.
3	שיפוח מקלטים		
4	רכש מערכות		
5	ביטוח ופרסום	(0)	
6	רכישת ערכות מיגון אישיות		
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
8	תקבל כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
9	סה"כ הג"א מקומי	101	
10	השתתפות בהג"א ארצי		
11	סה"כ כללי	101	

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

4.6.ד השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי בלתי מבוקר. כמו כן מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר על ידי רואי חשבון. להלן נתונים נבחרים מהדוחות, והסברי הרשות להפרשים, במידה וקיימים:

מספר הסבר	הפרש	דוח כספי מבוקר	דוח רבעוני	הנושא
	באלפי ש"ח	באלפי ש"ח	באלפי ש"ח	
		18/01/22	24/02/21	תאריך הגשת הדוח למשרד הפנים
1	1,447	28,140	26,693	סה"כ רכוש שוטף
1	1,304	1,566	262	הכנסות מתוקצבות שטרם נתקבלו
	-	-	-	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
2	-379	17,428	17,807	סה"כ התחייבויות שוטפות
3	-410	17,171	17,581	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
	25	10,384	10,359	עודף מצטבר בתקציב הרגיל
4	16,317	43,678	27,361	חייבים בגין ארנונה, אגרות והיטלים
		14,231	14,231	עומס מלוות
5	134	164,620	132,982	הכנסות מארנונה כללית*
	-18	44,300	44,318	סה"כ שכר (כללי+חינוך+רווחה)
	-	4,890	4,890	פירעון מלוות
	1	223	222	הוצאות מימון
6	1,825	9,894	8,069	עודף (גרעון) שוטף
	-	21,841	21,841	סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח
7	173	37,228	37,055	סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח

*כולל הנחות

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

להלן הסברי הרשות להפרשים:

1. הפרש נובע מהכנסות שהתקבלו בעיקר ממשרד החינוך לאחר הגשת הדוח הרבעוני.
2. נובע מהפרש בהוצאות מתוקצבות שטרם שולמו (ספקים וזכאים אחרים).
3. לאחר עריכת הדוח הרבעוני התקבלו חשבוניות בגין תב"רים (ראה הסבר בגין תב"רים) וכך בגין הוצאות בתקציב הרגיל.
4. הדוח הרבעוני כולל רק את יתרות החייבים בגין ארנונה ומים, ללא חובות מסופקים. הדוח השנתי כולל את כל יתרות החייבים המנוהלים במערכת הגביה.
5. ההפרש נובע בגין שיפוי ארנונה.
6. נובע בעיקר מחלף הכנסות עצמיות מארנונה שנתקבלו לאחר עריכת הדוח הרבעוני, ובנוסף גידול בהכנסה ממשרד החינוך.
7. חשבוניות שנתקבלו לאחר עריכת הדוח הרבעוני.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

5.6. ד ביקורת פנים במועצה :

דוח ביקורת פנימית לשנת 2019 אשר הותר לפרסום עסק בביקורת בנושא "ניהול פרויקטים הנדסיים שיפוץ מתנ"ס (מבצר)". דוח הביקורת האמור הצביע על ליקויים בנושאים הבאים :

1. תיעוד - מסמכים רבים אינם מתועדים באופן מסודר וקיים קושי באיתור מסמכי הפרויקט.
2. תכנון ותיאום יועצים - לא הושקעו משאבים מספקים בשלב התכנון, נערכו שינויים רבים ומהותיים בתכנון וביצוע הפרויקט וכן לא מתבצע ניהול מיטבי של היועצים.
3. הליכי המכרז - לא ניתן הסבר לתמחור בכתב הכמויות, והאומדן שהיה בידי המועצה הינו אומדן בקובץ סגור ולא בקובץ ממוחשב המאפשר השוואת מחירים. היה קושי באיתור מסמכי המכרז ולא נשמר עותק מכל הצעות הקבלנים.
4. תקציב - התקציב אושר ב- 7 שלבים. אישור תקציב בשלבים ב "שיטת הסלמי" פוגע בשיקול הדעת של חברי המועצה.
5. קיום תנאי החוזה -ערבויות - לקראת סיום התוקף אין בידי המועצה ערבות בתוקף ל 30 יום לאחר סיום החוזה.
6. קיום תנאי החוזה ביטוחים - לא ברור האם הביטוח בתוקף. נערכו שינויים בביטוח העשויים לפגוע במועצה.
7. קבלני משנה - קבלן משנה ביצע את העבודה בפועל בלא שקיבל את אישור המועצה ובלא שעמד בקריטריונים שקבעה המועצה למכרז. הדבר הביא לפגיעה באיכות הביצוע של העבודה, באיכות התיעוד ובאפשרות לביקורת על הביצוע. למועצה אין נוהל לאישור קבלני משנה ובפועל פועלים בפרויקטים שלה קבלני משנה שאינם עומדים בסטנדרטיים בסיסיים.
8. התאמת תכנית וכתב כמויות לביצוע - נמצאו הבדלים רבים ומהותיים בין התכנון וכתב הכמויות המקורי לעבודה שבוצעה בפועל.
9. התאמת המחיר לכתב כמויות ולמחירון - אין תיעוד מספק למחירים. אין תיעוד לבדיקת סבירות המחירים שהוצעו על ידי הקבלן בפרויקט, המועצה הגדירה בצורה לא ברורה את מחיר העבודות הנוספות בפרויקט.
10. ניהול יומני עבודה - קיימים ליקויים באופן מילוי יומן עבודה וברישום עבודות נוספות.
11. הגשת חשבונות - החשבון הראשון יצא ב- 16.12.11, קצת פחות מחודש מתחילת העבודות ובלא שעבר חודש קלנדרי שלם מתחילתן. שאר החשבונות הוגשו ברווחים של לפחות 30 יום. המועצה לא הקפידה לקבל ולשמור עותקים ממוחשבים של החשבונות ובכלל זה החשבון הסופי. אין קובץ ממוחשב של השוואה בין החשבון הסופי לבין כתב הכמויות המקורי.
12. הליכי מסירה - על אף שטרם הושלמו כל העבודות בפרויקט ולא בוצעה מסירה סופית, הפרויקט מאויש ונעשה בו שימוש. למערכת גילוי אש נערכה בדיקת תקינות, שלא אישרה את תקינות המערכת.
13. איכות העבודה - הפיקוח התפשר לעיתים על איכות העבודה, דבר שפגע באיכות הפרויקט שנמסר למועצה.
14. דירוג ספקים - המועצה אינה מבקשת מהאחראי על הפרויקט מטעמה, לדרג בכתב את שביעות רצונו מהספק ואת הערותיו על תפקוד הספק ועל איכות העבודה.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

דוח ביקורת פנימית נוסף אשר אושר על ידי מליאת המועצה בחודש 11/2020 עסק בביקורת בנושא "הליך בחירת יועץ משפטי חיצוני קבוע למועצה". להלן תקציר הדוח והליקויים שהועלו בו:

1. הביקורת התייחסה לתקופת קיומו של הליך הבחירה, וכן לתקופת יישום ההסכמים שנחתמו בין המועצה ליועמ"ש ועובר למועד הביקורת, קרי מחודש 07/2017 ועד לחודש 03/2018.
2. מטרתה המרכזית של הביקורת הני"ל היתה לבחון את הליך מינויו של היועמ"ש החיצוני הקבוע למועצה בהתאם להוראות נוהל מינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע לרשות מקומית, כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 2/2014 ובכלל זה יישום המלצות מבקר המדינה, כפי שנקבעו בדוח מבקר המדינה בנושא יעוץ והספקת שירותים משפטיים בשלטון המקומי 2016.
3. ממצאי הביקורת העלו כי תהליך ההתקשרות של המועצה מול משרד היועץ המשפטי החיצוני הקבוע של המועצה, נעשה בניגוד לחוזרי מנכ"ל משרד הפנים ובניגוד לדוח מבקר המדינה 2016, וכן הצביעו על קיומו של הליך מכרזי לא תקין. כמו כן הצביעו הליקויים על הליך שאיננו כדאי כלכלית לעומת חלופת העסקת יועץ משפטי פנימי במועצה.
4. הביקורת המליצה על ביטול ההתקשרות עם היועץ המשפטי הני"ל וכן המליצה על נקיטת הליכים משמעותיים לבעלי התפקידים המרכזיים דאז, אשר היו מעורבים בהליך אישור ההתקשרות. עוד המליצה הביקורת להעביר את הדוח לידיעת מבקר המדינה וכן ליחידה לחיוב אישי במשרד הפנים.
5. המועצה מינתה צוות לבחינת המלצות הדוח ותיקון הליקויים אשר בחן את הדוח והגיב לגופו של כל עניין שהועלה בו וכן, בין היתר, כי נערכה על ידי גזבר המועצה דאז חוות דעת לעניין כדאיות העסקת יועץ משפטי פנימי, אשר התבססה על תחשיב כלכלי, כמו גם על שיקולים מערכתיים וניהוליים שונים.
6. עוד הגיב צוות תיקון הליקויים כי לקראת סיום תקופת ההתקשרות הנוכחית עם היועץ המשפטי של המועצה, בחודש 5/2023, תשקול המועצה פעם נוספת את האפשרות למנות יועץ משפטי פנימי שהנו עובד הרשות, בהתאם להוראות נוהל משרד הפנים.
7. מתגובת ראש המועצה הנוכחי עולה כי הוא קיבל את המלצותיו של הצוות לתיקון ליקויים בנוגע לממצאי הדוח, וכי ההמלצות הניתנות ליישום מייד, כבר יושמו על ידי המועצה. באשר להמלצות שהתקבלו על ידי הצוות, אך אינן ניתנות ליישום כעת, הן תיושמה במסגרת המכרז הבא שיפורסם לאיתור יועץ משפטי למועצה.
8. יתר המלצות הדוח כגון הפסקת ההתקשרות עם היועץ המשפטי, טענות לאי תקינות ההליך, הטלת חיוב אישי ונקיטה בהליכי משמעת נגד בעלי תפקידים בעבר אינן מקובלות על המועצה.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

6.6.4 סטיות בשכר:

בשנת 2020 חל גידול בעלות השכר הממוצעת במחלקות השונות, כדלקמן:

1. גידול של כ- 13.37 בעלות הממוצעת למשרה בפרק רווחה – בחודש פברואר 2020 אושרו למנהלת המחלקה על ידי משרד הרווחה 96 שעות כוננות.
 2. גידול של כ- 9.15% בעלות הממוצעת למשרה בשכר בכירים – עבור חלק מהעובדים הבכירים חלה עליה בשיעור השכר הנגזר משכר הבכירים וכן התווספו עובדים בכירים ששכרם גבוה ביחס למוצע, כגון מנכ"לית המועצה.
 3. גידול של כ- 12.23% בעלות הממוצעת למשרה בשכר נבחרים - בחודשים 8-11/2019 הייתה ממלאת מקום לראש הרשות ללא שכר.
-

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

7.ד ביקורת במועצה איזורית

במועצה אזורית תמר פועלים 6 ועדים מקומיים הכוללים 3 מושבים, יישוב קהילתי אחד, קיבוץ אחד וכפר שיתופי אחד.

הוועדים המקומיים מגישים למליאת המועצה בקשה להאצלת סמכויות לוועד המקומי, הוועד מפרט בבקשה את הסמכויות אותן הוא מבקש להאציל לוועד.

ערכנו בדיקה בנושא הוועדים המקומיים בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת, להלן הממצאים:

התקבל מהמועצה כתב האצלת סמכויות לשנת 2020. להלן הסמכויות שהואצלו לוועדים –

- בטחון- התקשרות וביצוע תחזוקה למרכיבי בטחון ביישובים.
- גינון ותאורה- קיבוץ עין גדי ועין חצבה- גינון בשצ"פ.
- תחזוקה- ביצוע תחזוקה שוטפת לכל המבנים הציבוריים ושטחי הציבור (למעט מוסדות חינוך ומתנ"ס). פינוי פסולת חקלאית בכל הוועדים.
- חינוך תרבות ושירותים חברתיים- הפעלת מעונות יום וצהרונים בעין גדי בלבד, קייטנות וחינוך בלתי פורמלי. הפעלת תוכנית תרבות יישובית מקומית, הפעלת מועדון יומי לגיל השלישי, אספקת שירותי בריכה להר עמשא.
- בריאות- אספקת שירותי רפואה ובריאות.
- ועד מקומי-מנהלה- הפעלה/קניית שירותים על פי תקציב הוועד בהתאם לסל השירותים החדש. העסקת עובדים בכפוף לתנאים ולמגבלות בצו, ביטוח כל פעילויות הוועד.
- ניהול חשבונות- על פי דין של הוועד המקומי
- ביקורת חשבונות- על פי דין של הוועד המקומי.

ליישוב קהילתי אין וועד מקומי ועל כן כל ההתנהלות הכספית מבוצעת דרך המועצה. ספרי המועצה כוללים את פעילות היישוב הנ"ל ואינם מנוהלים עצמאית.

התקבלו תקציבי הוועדים מהמועצה, התקציבים מוגשים למליאת המועצה הבוחנת אותם ומאשרת אותם במסגרת ישיבותיה.

התקבלו הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2020 של הוועדים המקומיים, למעט ועד עין תמר. הדוחות שהוגשו למועצה חתומים על ידי מבקר הוועד המקומי, בהתאם לנוסחי הדוחות האחידים שקבע משרד הפנים.

לכל הוועדים המקומיים נבחרה ועדת ביקורת (למעט היישוב קהילתי).

התקבלו אישורי בעלות חשבון בנק מהוועדים, לכל ועד יש חשבון בנק הנמצא בבעלותו ואילו מועברים כספי המועצה.

על פי נהלי משרד הפנים לוועד המקומי מותר להעסיק עד שני עובדים ללא אישור המועצה.

מועצה אזורית תמר
דוח הביקורת המפורט
לשנת 2020

להלן טבלת סיכום בנושא וועדים מקומיים:

דוח הביקורת המפורט לשנת 2020															
ביקורת במועצת אזורית:															
מס	מ.א.ז.	סוג הישוב	האם הוצגו תוכנית ליועד המקומי?	האם נבחרה ועדת ביקורת ליועד המקומי?	כאשר התשובה לשאלה 3 היא "לא", האם היו מעורבים?	האם המועצה מבקרה מספיק לחשבון בבעלות הוועד?	כאשר התשובה לשאלה 5 היא "לא", האם יש חשבון?	האם הגיש תקציב שאושר על ידי הוועד בשנת 2020?	כאשר התשובה לשאלה 7 היא "כן", האם תקציב הוועד הוגש בתוכנית אוידיה?	היקף התקציב שאושר המועצה באלפי ₪	האם ספר המועצה כולל 10 היא את פעילות הוועד? למעשה דוח הוגש למעשה דוח הכספי הוגש בתוכנית אוידיה?	כאשר התשובה לשאלה 11 היא "כן", האם תקציב הוועד על ידי הוועד בשנת 2021?			
0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	9	10	11			
13	0	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	תמר	קבוצ	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
2	תמר	מבשר	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
3	תמר	אחר	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
4	תמר	קבוצ	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
5	תמר	מבשר	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
6	תמר	מבשר	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
סה"כ															
	קבוצ	2													
	מבשר	3													
	קבוצ	0													
	מבשר	0													
	אחר	1													
	אגודה שיתופית														
	חבר ועד														
	אחרים														
	כן														
	לא														
	סה"כ														
	ביקורת סכומית		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√

מועצה אזורית תמר
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2020
(באלפי ש"ח)

		1,446	מספר תושבים שנה קודמת
1,623,000	שטח שיפוט (דונם)	1,466	מספר תושבים *
7	דירוג סוציאקונומי	416	מספר משקי בית

מאזן

2019	2020	נכסים
25,449	28,140	רכוש שוטף
72,374	77,195	השקעות
481	372	השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות ואחרות
98,304	105,707	סה"כ
2019	2020	התחייבויות
22,832	17,428	התחייבויות שוטפות
5,182	25,391	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
481	372	קרנות מתוקצבות
2,290	10,384	עודף מצטבר בתקציב הרגיל
67,519	52,132	עודפים זמניים נטו בתב"ר
98,304	105,707	סה"כ
18,911	14,231	עומס מלוות לסוף שנה

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

הכנסות	תקציב 2020	ביצוע 2020 %	ביצוע 2019 %	2020	2019
הכנסות עצמיות	141,643	77.90%	94.19%	148,101	150,416
השתת' משרד החינוך	7,882	4.11%	3.97%	7,815	6,339
השתת' משרד רווחה	642	0.34%	0.33%	641	530
השתת' משרדי ממשלה אחרים וחלף הכנסות עצמיות מארנונה	33,378	17.56%	1.48%	33,378	2,367
מענקים ומלוות	31,635	0.09%	0.03%	173	42
סה"כ	181,802	100.00%	100.00%	190,108	159,694
הוצאות	תקציב 2020	ביצוע 2020 %	ביצוע 2019 %	2020	2019
משכורות ושכר כללי	25,783	14.34%	15.90%	25,848	25,394
פעולות אחרות	121,893	67.76%	61.85%	122,109	98,774
שכר חינוך	18,006	10.02%	10.43%	18,061	16,648
פעולות חינוך	8,957	4.27%	6.72%	7,688	10,731
שכר רווחה	385	0.22%	0.25%	391	401
פעולות רווחה	1,053	0.56%	0.49%	1,004	776
מימון	748	0.12%	0.83%	223	1,320
פרעון מלוות	4,977	2.71%	3.54%	4,890	5,646
סה"כ	181,802	100.00%	100.00%	180,214	159,690
עודף בשנת הדוח	9,894			4	

דוח גביה וחייבים - ארנונה

2019	2020	
15,086	24,753	יתרת חוב לתחילת השנה
144,775	151,554	חיוב השנה
(1,721)	(38,565)	הנחות ופטורים שניתנו
158,140	137,742	סך לגביה
133,387	110,596	גביה בשנת הדוח
24,753	27,146	יתרת חוב לסוף השנה
8,550	8,866	חובות מסופקים וחובות למחיקה
33,303	36,012	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות
53%	29%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
89%	93%	אחוז גביה מהשוטף (*)
84%	80%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
35	36	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

2019	2020	
11.84%	7.49%	% עומס המלוות מההכנסה
14.30%	9.17%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
110,436	122,929	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
207	222	מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל

2019	2020	
65,447	67,519	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
49,250	21,841	תקבולים במהלך השנה
47,178	37,228	תשלומים במהלך השנה
67,519	52,132	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

הרשות הינה רשות איתנה ותקציבה אינו טעון אישור משרד הפנים

* נכון לחודש אוקטובר 2020