

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מספר 05 לשנת 2019

(התקיימה בחדר הישיבות של המועצה האזורית תמר ביום ראשון ה- 26/05/2019)

משתתפים:

דב ליטבינוף	יו"ר
עופרה שוורץ	חברה
גיני אבן	חברה
קורין תויתו	חברה
יריב קיטה	חבר
נמרוד הקר	חבר
נרי אראלי	חבר
דוד הראל	חבר
שירן תעסה	חברה

מוזמנים קבועים:

יעקב אקריש	מזכיר המועצה
עידן שילמן	סגן הגזבר
עו"ד יורם זמיר	יועמ"ש
עו"ד מורן יצחקי	יועמ"ש
שמוליק גבע	רו"ח
רן שלום אורפני	מבקר המועצה וממונה על פניות הציבור**הצטרף בשעה 16:24
עופרה גזית	מנהלת קשרי חוץ ודוברות
יוליה זוהר	מנהלת לשכת ראש המועצה
אנגילה מולוצ'ניקוב	מזכירה בלשכת ראש המועצה

נוכחים:

יצחק בורבא	מנכ"ל אפעה תשתיות איכות סביבה
יורם שוחט	רו"ח
שירי בן שחר	מנכ"לית חברה כלכלית ארץ ים המלח
דודו בן שבת	מנכ"ל מכון מחקר ים המלח במצדה
סיגלית שקד	מזכירת מזכיר המועצה

נעדרו:

רותי קפלן	חברה
יובל מסילתי	מנכ"ל ומנהל כספים

על סדר היום :

1. אישור פרוטוקולים :
 - 1.1 אישור פרוטוקול מליאת המועצה מספר 4/2019.
 - 1.2 אישור פרוטוקול מסבב דוא"ל/טלפון בנושא ביטול מכרז שירותי אספקה ותחזוקת מערכת לניהול עיר.
2. דיווח ראש המועצה.
 - 2.1 פרידה ממר יעקב אקריש – מזכיר המועצה ומנהל אגף החינוך.
3. הצגת דו"חות כספיים גופי סמך :
 - 3.1 אפעה תשתיות איכות סביבה.
 - 3.2 החברה הכלכלית חבל ים המלח תמר.
 - 3.3 מכון מחקר ים המלח.
 - 3.4 עמותת תמרית.
4. הצגת דוחות כספיים ועדים מקומיים :
 - 4.1 עין חצבה.
 - 4.2 עין גדי.
 - 4.3 עין תמר.
 - 4.4 נאות הכיכר.
 - 4.5 הר עמשא.
5. דו"ח רבעון מספר 1 לשנת 2019 של המועצה האזורית תמר – לידיעה.
6. הסמכת רו"ח מבקר לביקורת דוחות כספיים ועדים מקומיים.
7. מינוי יובל מסילתי לתפקיד מזכיר המועצה.
8. אישור תב"רים.
9. אישור חברי וועדות הביקורת בוועדים המקומיים.
10. דיווח הסכם עם אגודה שיתופית עין גדי.
11. שונות.



להלן על סדר היום:

1. אישור פרוטוקולים:
החומר חולק מראש לחברים.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד):

1.1 לאשר את פרוטוקול מליאת המועצה מספר 4/2019.

1.1 לאשר פרוטוקול מסבב דוא"ל/טלפון בנושא: ביטול מכרז שירותי אספקה ותחזוקת מערכת לניהול עיר.

2. דיווח ראש המועצה.

2.1 פרידה ממר יעקב אקריש, מזכיר המועצה ומנהל אגף חינוך:

ראש המועצה נפרד ממר יעקב אקריש, מזכיר המועצה ומנהל אגף חינוך. דב מציין שהוא ויעקב עובדים יחד 21 שנה מתוכם 16 שנה כראש רשות. דב מבקש להודות ליעקב על דרך ארוכה של עבודה משותפת ולהעניק לו שי מיוחד שמסמל את האזור, נבל דוד על שם דוד המלך על גוש מלח הארץ. ונחל דוד שבקיבוץ עין גדי שקרוי על שמו ולהקריא לך את שכתבנו:

ליעקב היקר,

תודה על שנים רבות של עשייה, תרומה לפיתוח ושגשוגה של המועצה האזורית תמר,

בהערכה רבה, דב ליטבינוף, ראש המועצה.

יעקב אקריש מודה לראש המועצה ולחברי המליאה ומבקש להקריא מספר דברים מתוך הכתוב שהכין מבעוד מועד ומסכם שהוא מסיים את תפקידו בתחושה של טיפוס על הר שטרם הגיע לפסגה ויחד עם זאת מסיים בתחושה של עשייה. דגל החינוך הוא המנוף שיוביל לצמיחה בישובים והאתגר המרכזי הוא יצירת תחושת מחויבות באזור, ביסוס יחסי אמת בין התושבים למועצה ויצירת גאווה אזורית. יעקב מודה לחברי המליאה על עבודה משותפת לטובת התושבים ומבקש להודות באופן מיוחד לדב ליטבינוף, ראש המועצה אתו הוא עובד מרגע כניסתו למועצה. יעקב מעריך מאוד התמיכה והאמון שניתנה לו ע"י ראש המועצה והיד החופשית שאפשרה לו לבצע את עשייתו.





2.2 ועדת גבולות/ועדה גאוגרפית:

הועדה הגאוגרפית דרום של משרד הפנים נקבעה כוועדה קבועה וכל פעם מרחיבים את המנדט שלה. כרגע הרחיבו את המנדט שלה לחלק את הכנסות המועצה ממפעלי ים המלח ל-9 רשויות שונות: ערערה בנגב, כסייפה, עין קסום, נווה מדבר, ירוחם, רמת נגב, ערבה תיכונה, דימונה וערד. בדיון שנערך ביום 15/05/2019 הצגתי את עמדת המועצה ובתחילה שאלתי בהתרסה אם לא חסרה להם במצגת את חצור הגלילית, הרי הם רוצים לחלק לכל העולם...

בקשתם לחלק את הכנסות המועצה ממפעלי ים המלח זה לגעת בלב ליבה של המועצה, זה כמו לחלק הכנסות מאזור בתי המלון.

זה לא אזור משותף ליושבים סמוכים ועל כן לא נאפשר חלוקה.

הצגתי את פגיעת התושבים שסובלים וסופגים, כולל את ההמלחה של אזורי החקלאות. ולמעשה, זה בעצם כמו לקבל החלטה על להכניס את היד הארוכה של משרד הפנים לתקציבה של המועצה, לכיסה של המועצה. אין לזה שום שייכות לחלק הכנסות ממפעלי ים המלח. זה לבוא ולהגיד למועצה, יש לנו בעיה, בואו תתרמו לנו כסף.

אנחנו הגשנו בג"ץ גם על זה וגם על הסיפוח של חירן אלינו, שזה ישוב אחד בלבד, חלק ממכלול שלם של מספר ישובים. אבל מנכ"ל משרד הפנים קיבל החלטה על ישוב אחד בלבד. אז זה לא משנה בעצם מה הוועדה הזאת ממליצה, בסופו של דבר זה מגיע למנכ"ל משרד הפנים, ומנכ"ל משרד הפנים הפך את החלטה של הוועדה הזאת לרעתנו. לכן הגענו לוועדה בחוסר אמון, תחת מחאה. גם שלחנו מכתב בו אנו מבקשים להקפיא את עבודתה של הוועדה, מכיוון שהמדינה ביקשה לדחות את התגובה לבג"ץ עד נובמבר 2019. אז אם למדינה אין זמן להשיב לבג"ץ שהגשנו, ממשיכים במקביל לעשות את העבודה. כעת אנחנו מחכים לתשובה זה מאבק לא פשוט, בהחלט בעייתי ואנחנו כל הזמן צריכים לחשוב יצירתי.

עוד ציינתי בפניהם שהאמון שלנו ושל התושבים נפגע, כשאני בא לתושבים ומעדכן הבאתי הסכם חלוקה שבזה סיימנו את הסיפור, עד דצמבר 2024. הרי אתם לא יכולים לבוא אחרי שחתמנו הסכם, ולהפוך את ההחלטה. אם המדינה לא מכבדת הסכמים, אז לאן הגענו?

אציג לכם קטע קצר מהדיון.

הוקרן קטע קצר מהדיון של הוועדה הגיאוגרפית מיום 15/05/2019.

3. הצגת דו"חות כספיים גופי סמך - לידיעה: החומר חולק מראש לחברים

3.1 אפעה תשתיות איכות סביבה:

יצחק בורבא, מנכ"ל אפעה תשתיות איכות סביבה, נתן סקירה.
רו"ח יורם שוחט הציג את הדוח הכספיים.

** יצחק בורבא עזב את המליאה 16:50.

3.2 החברה הכלכלית חבל ים המלח תמר:

שירי בן שחר, מנכ"לית החברה הכלכלית הנכנסת הציגה את עצמה וציינה כי הדוחות הכספיים מתייחסים לתקופה של שנת 2018, טרם תקופתה ויחד עם זאת היא ורו"ח יורם שוחט בחנו את הדוחות מבחינת פעילויות עם פוטנציאל הכנסות עתידי ובאילו אין כאשר החוצאה בגים כבר נעשתה.

רו"ח יורם שוחט הציג את הדוחות הכספיים.





3.3 מכון מחקר ים המלח :

דודו בן שבת, מנכ"ל מכון המחקר ים המלח במצדה נתן דברי הסבר.

**** 17:25 דודו בן שבת עזב את המליאה.**

3.4 עמותת תמרית:

יעקב אקריש, מזכיר המועצה, נתן דברי הסבר וציין שעמותת תמרית היא בעצם הגוף המשפטי שעומד מאחורי פעילות המתנ"ס אשר הוקמה בשנת 1984.

**** 17:30 רן אורפני עזב את המליאה.**

4. הצגת דוחות כספיים ועדים מקומיים – לידיעה :

החומר חולק מראש לחברים.
רו"ח שמוליק גבע נתן סקירה על הדוחות הכספיים של הוועדים המקומיים :

4.1 עין חצבה.

4.2 עין גדי.

4.3 עין תמר.

4.4 נאות הכיכר.

4.5 הר עמשא.

5. דו"ח רבעון מספר 1 לשנת 2019 של המועצה האזורית תמר – לידיעה :

החומר חולק מראש לחברים.
רו"ח שמוליק קבע נתן סקירה.



6. הסמכת רו"ח מבקר לביקורת דוחות כספיים ועדים מקומיים:

החומר חולק מראש לחברים.
עידן שילמן, סגן הגזבר נתן דברי הסבר.
המליאה מתבקשת לאשר את רואי החשבון הקיימים של הוועד המקומי של כל יישוב אשר נבחרו ע"י הוועד המקומי.
הוועד המקומי יישא בעלות שכרו של רואה החשבון.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד):

לאשר את רואי החשבון הקיימים של הוועד המקומי של כל יישוב, אשר נבחרו ע"י הוועד המקומי:

- | | | |
|---------------|---|---------------------------------------|
| 1. עיין גדי | - | רו"ח זיו האפט. |
| 2. עיין תמר | - | רו"ח נפתלי שלו – בחן ברית פיקוח בע"מ. |
| 3. נאות הכיכר | - | רו"ח נפתלי שלו – בחן ברית פיקוח בע"מ. |
| 4. עיין חצבה | - | רו"ח זיו האפט. |
| 5. הר עמשא | - | רו"ח בועז מקלר ושות'. |

הוועד המקומי יישא בעלות שכרו של רואה החשבון.

7. מינוי יובל מסילתי לתפקיד מזכיר המועצה:

החומר חולק מראש לחברים.
ראש המועצה מעדכן כי מזכיר המועצה מר יעקב אקריש עתיד לסיים את תפקידו כמזכיר המועצה עם פרישתו לגמלאות ביום 15/6/2019 ועל כן המועצה מתבקשת עפ"י לסעיף 57 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), למנות לתפקיד מזכיר המועצה את מר יובל מסילתי, גזבר המועצה, מהטעמים הבאים:

מזכיר המועצה הוא תפקיד סטטוטורי מרכזי ורב חשיבות ומהווה למעשה יד ימינו של ראש המועצה בכל העניינים המנהליים. למזכיר סמכויות ותפקידים סטטוטוריים וארגוניים הכוללים בין היתר: הזמנות לישיבות המועצה ברשות, פירוט סדר היום וחתימה על ההזמנות; שמירה על ספרי המועצה, מסמכה וניירותיה מסירת מסמכים שונים שמירת חומרים הנוגעים לבחירות ברשות וכו'.

בנוסף לתפקידים הסטטוטוריים, ממלא המזכיר תפקידים נוספים במועצה: השתתפות וליווי ארגוני של הוועדות ישיבות המועצה; מעקב אחר החלטות ביצוע ראש הרשות, הוועדות והמועצה; פעילויות קישור וייצוג כלפי תושבי המועצה (תלונות, בירורים, מידע, אישורי תושב); אחריות על פעילות מבקר המועצה וחבר צוות תיקון ליקויים; ארגון הבחירות המוניציפאליות המקומית בתחומי הרשות; ריכוז תחום החקלאות ברשות.

עד לשנת 2019, כללה עבודתו של המזכיר את תחום ההסעות ותחום איכות הסביבה אשר הועברו לאגף תפעול וכן טיפול ותיאום בין מערכות החירום אשר הועבר לאחריות גזבר המועצה.





לשכת ראש המועצה

בנוסף, במסגרת שינויים ארגוניים הצפויים במועצה, חלק מתפקידיו של המזכיר, לרבות תחום החקלאות וכן פעילויות הקישור והייצוג מול תושבי המועצה, צפויים להשתלב בתפקיד החדש של מנהל אגף קהילה.

החל משנת 2014, גזבר המועצה, תחילה מר ארוז בדש והיום מר יובל מסילתי, ממלא בין היתר פונקציות ניהוליות במועצה. במסגרת תפקידו אחראי מר יובל מסילתי לביצוע מדיניות ראש הרשות ומועצת הרשות, מייצע לראש הרשות והמועצה בגיבוש התכנון האסטרטגי, בגיבוש מטרות ויעדים, בגיבוש תכניות רב-שנתיות, מפקח על אגפים ומחלקות באמצעות ראשיהם ומוודא ביצוע מדיניות. בהתאם ולאחר פרישתו של מזכיר המועצה, נכון כי ימלא גם את תפקיד המזכיר.

לאור האמור, מתבקשת המועצה למנות את גזבר המועצה, מר יובל מסילתי, כמי שימלא את בנוסף על תפקידו את תפקיד מזכיר המועצה. כמו כן, מתבקשת מליאת המועצה לאשר עדכון שכרו מ-95% ל-100%.

למען הסדר הטוב יצוין, כי על פי הנחיית היועץ המשפטי של המועצה, בהתאם לסעיף 57(א) לצו המועצות וכן בהתאם להנחיות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 1/2011, אין מניעה כי גזבר המועצה ישמש אף כמזכיר. כמו כן, חוזר מנכ"ל 6/2004, ממליץ לרשויות לפעול, ככל הניתן, לצמצום היקפי המשרות הקיימות ברשות.

דב מחדד שלא יהיו שני תפקידים של מנכ"ל ומזכיר, אלא מר יובל מסילתי ימלא את שני התפקידים.

נדי העיר שלדעתו עיקרון ביזור הסמכויות מחייב שהגזבר לא יהיה גם מזכיר והצימוד של שלושה תפקידים בידי אדם אחד אינו טוב לניהול הרשות.

דב משיב שאלו לא שלושה תפקידים. מנכ"ל ומזכיר הם בעצם תפקידים מקבילים ומשנת 2014 המועצה מתנהלת ומתפקדת בצורה זו כאשר בעבר מילא את התפקיד ארוז בדש והיום ממלא אותו יובל מסילתי. תפקיד המנכ"ל הינו ביצוע הסמכויות אשר ראש המועצה מטיל עליו בניהול השוטף של הרשות לתפעול פנימי וניהול יומיומי של המועצה, תפקיד הגזבר הינו סטטוטורי. זהו חיבור מתבקש שמיעל את העבודה. כעת משמזכיר המועצה פורש לגמלאות ותחום אחריותו בתפקיד מזכיר המועצה, בשונה מסמכויות הגזבר בעבר, הם בעיקר סמכויות פרוצדורליות ומה גם שגזבר המועצה ממלא אותם היום. מה גם שאנחנו לא המועצה היחידה שמנהלת בצורה זו ומוסיף כי במסגרת השינוי הארגוני חלק מהתפקידים של הגזבר ישולבו בתפקיד של מנהל אגף קהילה.

עפרה שוורץ מציינת שהיא מרגישה שיש חוסר אתיות כאשר אותו אדם ממלא שני תפקידים ועפ"י דברי ראש המועצה, תפקיד המזכיר הוא מיותר ומעלה שאלה מדוע תפקיד המזכיר לא יוצא למכרז?

יועמ"ש יורם זמיר מעדכן שצו המועצות שמסדיר את הפעילות של המועצות האזוריות, מתייחס באופן מפורש לאפשרות שגזבר ומזכיר, שני המשרות, יישא בהם אותו אדם. המחוקק לא ראה איזשהו ניגוד עניינים או איזשהו ניגוד של בקרות בכך ששתי המשרות המסוימות האלה של גזבר ומזכיר, ימלא אותם אותו אדם.

דב מחדד שאם תפקיד המזכיר מצטרף לתפקיד גזבר, אין שום צורך לצאת למכרז.

דב מוודא מול עפרה האם הבינה את לשון החוק.

עפרה השיבה שהבינה אולם עדיין לא מקבלת את זה וחוזרת ואומרת את דבריה שאנחנו שוב נותנים משרה גדולה ותפקיד גדול לאדם שלא גר בתחומי המועצה.

דב משיב שכאשר המועצה פרסמה את תפקיד גזבר המועצה למכרז, אף אחד מתושבי האזור לא ניגש להתמודד ומוסיף ששלושה תפקידים אחרים שמועצה יצאה למכרז בגינם: מנהל אגף קהילה, מנהל אגף תיירות ומנכ"לית החברה הכלכלית כן נגשו תושבי המועצה וכן נבחרו תושבי המועצה למשרות הללו.

ג'ני מעדכנת שבספר שהן קיבלו ממשרד הפנים בעקבות הכנס לחברי המליאה החדשים רשום שצריך לצאת למכרז לתפקיד מזכיר המועצה.

דב משיב שאם התפקיד לא היה מצורף לתפקיד קיים, יש צורך לצאת למכרז אולם במקרה שלנו, זה מיותר, המנכ"ל ממלא בפועל את התפקיד הנ"ל ואין צורך בעלויות כפולות מה גם שאין כאן ניגוד עניינים עפ"י חוק.

יועמ"ש יורם זמיר מחדד שתפקיד מזכיר וגזבר הם תפקידים סטטוטוריים זהים והמינוי שלהם הוא על ידי מליאת המועצה. ראש המועצה מאייש אותו כרגע באותו התקן וזה מאושר עפ"י חוק. התואר או התפקיד שיובל מוגדר בו כ"מנכ"ל", הוא לא רשמי, הוא לא סטטוטורי, הוא לא מקבל שכר כמנכ"ל, הוא לא אושר למשרת מנכ"ל אלא רק כגזבר. עכשיו מבקשים למנות אותו גם למזכיר המועצה בנוסף לתפקיד הגזבר והמליאה צריכה לאשר את זהות המזכיר.





קורין מבקשת לדעת האם יובל מסילתי צריך להגדיל את המשרה שלו ב-5% אם עד עכשיו היה ב-95% משרה וכל זאת בשלושה ימים בשבוע?
דב מחדד שהשינוי באחוזים הוא שינוי בשכר עבור יובל מסילתי ולא בגין אחוז המשרה שלו. יובל עובד 100% משרה מלאה ולא עובד רק 3 ימים בשבוע. וכבר היום מבצע את הסמכויות של מזכיר המועצה. הדבר היחיד שמשנתנה זה הפורמליות שהוא יקרא מהיום גזבר ומזכיר המועצה.

קורין: ולא יהיה צורך בגזבר נוסף? בתפקיד נוסף?

דב משיב לקורין שקיים תפקיד סגן הגזבר והוא מאויש. דב מוסיף שהשינוי נעשה בשנת 2014 כאשר ארז בדש התמנה למנכ"ל וגזבר המועצה וצירפנו לו סגן גזבר ומאז בעצם נבנו כל השינויים הארגוניים במועצה שהניבו את כל הדברים שהשתנו לטובה במועצה כתוצאה מהשינויים הארגוניים הללו: כמו תוכניות העבודה מקושרות תקציב, ספר התקציב, ספר התב"רים וספר תוכניות העבודה וכו' ואת כל זה דב מבקש להמשיך. הסמכויות שנשארו בפועל אצל יעקב בתפקיד מזכיר יחולקו: חלקן אצל יובל מסילתי חלקן אצל אבי כהן, מנהל אגף תפעול וחלקן אצל ניר ונגר מנהל אגף קהילה ובכך נכון להיום אין צורך לאישש תקן נוסף.
נרי מציין שלדעתו צריך לתת לזה עוד ניסיון מבחינת ניהול המועצה ואז לראות כיצד זה יתנהל. יש כאן ריכוז גדול מידי של כח בידי אדם אחד.

יריב מציין שאם המהלך היה מוצג כהתייעלות אולי זה היה אפשרי.

דב מחדד לחברי המליאה כי ברשות שלנו מנכ"ל המועצה מנהל את המועצה עפ"י המדיניות שמנחה ראש המועצה ומאחר ולחברי המליאה אין מושג כיצד מתבצעת עבודת המועצה הוא ישתף אתם כאן במספר דגשים. אין דבר שמתנהל במועצה ללא אישור ראש המועצה, זה לא קיים, גם אם הקשר הישיר שלכם הוא דרך יובל, אישור כזה או אחר מאושר בראש ובראשונה דרך ראש הרשות. אני שומע את הדברים במסדרונות כאילו יובל מנהל את המועצה ולא דב, אני גם שמעתי את זה עוד בתקופתו של ארז בדש אז חשוב לי לחדד שאני גאה בזה שהמנכ"ל שלי מנהל את המועצה כי זה בדיוק תפקידו. זה מעיד על כך שאני הצלחתי בעבודה שלי ומצאתי את הבן אדם הנכון לתפקיד הנכון. מצאתי את זה אצל ארז ומצאתי את זה אצל יובל. אין פה סמכויות עודפות ואין פה ריכוזיות. הניהול שלנו מתנהל כפירמידה שבראשה עומד הראש שיש לו סמכויות והפירמידה מתרחבת לאגפים ולמחלקות השונות בהתאמה. זו שיטת הניהול ולא שיטת ניהול קבוצתי. והאיזון בניהול מתבצע על ידי והמליאה מבצעת את האיזון על.

שירן שואלת במידה ונחליט בהמשך הדרך על פיצול התפקידים האלה, מה הפרוצדורה שנצטרך לעשות?

יועמ"ש יורם זמיר משיב שהוא יבדוק את הנושא וישיב תשובה מסודרת.

דב משיב שהמליאה תצטרך לבקש מראש הרשות לעלות את הנושא לדיון ולקבל החלטה לפיצול התפקיד.

רו"ח שמוליק גבע מוסיף שאיחוד המשרות של מזכיר וגזבר נעשה בהובלת משרד הפנים מתוך ידיעה שאין הצדקה למשרה מלאה של מזכיר במשרה מלאה וגזבר במשרה מלאה ברשויות קטנות. הדבר קיים נפוץ ויעיל לכל רוחב השלטון המקומי, אחרת משרד הפנים היה מפצל את אחוז המשרה בפיצול ל-50% משרה לכל בעל תפקיד ובמקביל היה צריך להוסיף לאותו נושא משרה עוד משרה נוספת ב-50%, מאחר ולדעת משרד הפנים אין הצדקה למזכיר במשרה מלאה.

במקרה שלנו משרד הפנים לא מתערב מאחר ואנחנו רשות איתנה ולמרות שאנחנו לא חייבים לאחד את המשרות אצלנו זה מתבקש ואין טעם לפיצול תפקידים מאחר ואנחנו נוהגים בצורה אחראית כי מיותר למנות לכל אחד מהתפקידים הללו משרה נפרדת.

דוד הראל מציין לטובה את השינויים שנעשו לאורך השנים בים המלח אולם להם, כחברי מליאה חדשים, קיים חשש להאציל את כל הסמכויות לאדם אחד שמצטייר קצת שונה בעינינו.
דב משתף שבשנת 2005 היה ניסיון יחד עם יעקב אקריש ונחשון דגן ז"ל להכניס את השינוי הארגוני ולעבוד עם חברה שתפקידה לבצע שינוי ארגוני. לצערי השינוי המיוחל לא צלח מאחר ונחשון ז"ל כגזבר וותיק לא הצליח להוביל את השינוי ואני כראש מועצה קיבלתי החלטה לוותר על השינוי בשלב זה. בשנת 2014 כאשר ארז בדש נכנס לתפקיד פנינו לאותה החברה ובעזרת תפיסת עולמו של ארז, התחלנו לבצע את השינוי המהותי בתוך המועצה הן מבחינת המבנה הארגוני והן מבחינת תקציב ויחד עם תכניות עבודה מקושרות תקציב שאנו עובדים על פיהם באופן חד משמעי.





כל מנכ"ל מביא את האופי שלו לתפקיד שלו, לארז היה את האופי של ארז וליובל יש את האופי של יובל שנכון לפעמים הוא נראה מכונס בעצמו אבל הכל מכוונה טובה, יובל רואה כל פרט, הוא יורד לרזולוציות הכי קטנות שיכולות להיות וחולש על הרבה מאוד דברים. יובל עושה פה עבודה מדהימה, הוא יורד לפרטי פרטים בכל כך הרבה תחומים שזה ראוי להערכה ואני מעריך מאוד את העבודה שלו.

ג'ני מציינת שלפעמים תפיסת העולם שלו שונה מתפיסת העולם שלהם ועל כן יש להם חשש. דב מוסיף שבשביל זה הוא כאן. דב מייצר את האיזונים ויודע לתת את ההכוונה הנכונה. דב מבין את החשש של חברי המליאה החדשים ומציין שעם כל מנכ"ל יהיה חשש.

ג'ני מוסיפה שיש להם מעט ניסיון עם העבודה מולו ולא תמיד הם חושבים אותו הדבר ומבקשת מדב להבין את החשש שהכל יהיה מרוכז אצלו.

דב משיב שאם ג'ני לא מקבלת תשובה חיובית על בקשתה מיובל, אז יש לה ניסיון לא טוב איתו. תפקידו של יובל הוא לשמור על הקופה הציבורית, הוא צריך לשמור על מסגרת ולשמור על כללים גם אם זה במחיר שזה לא מוצא חן בעיני חברי המליאה ומוסיף שלא השתנה דבר, גם היום הכל מרוכז אצל יובל. אני מאציל עליו את הסמכויות ואני אמשך לעשות זאת.

ג'ני מבקשת להמתין עם ההחלטה עד לקבלת חו"ד היועמ"ש.

דב משיב שחו"ד יועמ"ש לא תשנה את ההחלטה לעלות להצבעה את בקשתו למנות את יובל גם למזכיר המועצה ואם ג'ני לא מעוניינת זכותה להצביע נגד.

שירי בן שחר מוסיפה שהדיון אינו מהותי מאחר והאישור הינו עבור העלאת השכר ב- 5% כי במילא המנכ"ל כבר ממלא את תפקיד המזכיר והוא ימשך למלא את תפקיד המזכיר.

יריב מציין שזהו רק עניין של חוסר אמון, הפרש של 5% תוספת בשכר לעומת פתיחת תקן חדש עם עלות של משרה מלאה וכל הנלווים זה לא התייעלות.

דב מעלה להצבעה את המינוי של יובל מסילתי לתפקיד מזכיר המועצה.

הצבעה:

בעד: דב ליטבינוף, נרי אראלי, נמרוד הקר, יריב קיטה, שירן תעסה, דוד הראל.
נגד: עפרה שוורץ, ג'ני אבן, קורין תויתו.

החלטה: (ברוב קולות):

לאשר את מינוי יובל מסילתי למזכיר המועצה בנוסף לתפקיד גזבר המועצה.

דב מעיר לחברות המליאה שהן הגיעו עם ההחלטה להצביע נגד מהבית.

8. **אישור תב"רים :**
החומר חולק מראש לחברים.
עידן שילמן, סגן הגזבר, נתן דברי הסבר.

להלן בקשה לעדכון תב"רים עפ"י הפירוט המופיע בטבלה המצורפת :

- | | |
|-----|-----------------|
| 1.1 | 1 תב"ר חדש. |
| 1.2 | 1 הגדלת תב"ר. |
| 1.3 | 3 סגירת תב"רים. |

סך הסכום להגדלת התקצוב הינו 4,461,453 ₪ לפי מקורות המימון הבאים :

- | | |
|-----|---|
| 1.1 | הגדלת מימון מקרנות הרשות בסך 2,144,899 ₪. |
| 1.2 | הגדלת מימון ממקורות חיצוניים בסך 2,316,554 ₪. |

הצבעה: פה אחד.

**החלטה: (פה אחד) לאשר את התב"רים עפ"י הפירוט
בטבלה המצורפת.**

אישור תב"ר"ים לישיבת מועצה 05/2019 - מיום 26/05/2019

פרטים	תקציב לאחר שינוי	הגדלה / הקטנה	מקורות מימון נדרשים	סה"כ תקציב נוכחי	פירוט תקציב נוכחי	מקורות מימון קיימים	מחלקה	אגף אחראי	שם התב"ר	פעולה	מס תב"ר	סידורי
תב"ר חדש לצורך פרויקט פיתוח תשתיות ביישוב נווה זוהר במימון משותף של רשות מקרקעי ישראל והמועצה לטובת שדרוג תשתיות הקיימות במסגרת "ישן מול חדש". התחייבות רמ"י מס' 4501696882 מתאריך 13.01.2019.	4,237,424	2,118,712	רשות מקרקעי ישראל				הנדסה	הנדסה	פרויקט "ישן מול חדש" ביישוב נווה זוהר	תב"ר חדש	1113	1
		2,118,712	הכנסות מקרנות הרשות									
נדרש להגדיל את התב"ר לצורך פרויקט עבודות תאורה בשכונה א' במימון אגודת הר עמשא סך של 224,029 ₪ לפי מכתב התחייבות.	5,837,918	224,029	מוסדות	5,613,889	1,493,267	מוסדות	הנדסה	הנדסה	פיתוח ותשתיות ל-40 מגרשים בהר עמשא	הגדלת תב"ר	983	2
			משרד הבינוי והשיכון		3,947,070	משרד הבינוי והשיכון						
			הכנסות מקרנות הרשות		173,552	הכנסות מקרנות הרשות						

לשכת ראש המועצה

אישור תב"רים לשיבת מועצה 05/2019 - מיום 26/05/2019												
פרטים	תקציב לאחר שינוי	הגדלה / הקטנה	מקורות מימון נדרשים	סה"כ תקציב נוכחי	פירוט תקציב נוכחי	מקורות מימון קיימים	מחלקה	אגף אחראי	שם התב"ר	פעולה	מס תב"ר	סדר
נפרד. התקציב נוצל, יש צורך לסגות את התב"ר.	-		משרד הפנים	104,000	104,000	משרד הפנים	חופים	תפעול	הוספת גדר חוף נפרד	סגירת תב"ר	1028	3
התב"ר נפתח לצורך שירות מחקר ופרויקט גידול דגים. יש צורך לסגור את התב"ר.	-		הכנסות מקרנות הרשות	753,482	753,482	הכנסות מקרנות הרשות	תברואה	תפעול	שירות מחקר ופרויקט גידול דגים	סגירת תב"ר	1036	4
התב"ר נפתח לצורך קידום והטמעה של מערכת החינוך בנושא זיהום אויר וסביבה. הקצבת המשרד לאיכות הסביבה יועדה להתקנת קיר ירוק בבית ספר התיכון. בשל בעיות תשתיות בספרייה לא היה ניתן להתקין את הקיר כפי שתוכנן. היות והפרויקט לא בוצע בהתאם לתנאים ההקצבה בוטלה. יש צורך לשנות מקור מימון ממשרד לאיכות הסביבה לקרן עבודות פיתוח בסך של 26,187 ₪ להשלמת החיוב וסגירת התב"ר.	-	(26,187)	משרד להגנת הסביבה		49,500	משרד להגנת הסביבה						
		26,187	הכנסות מקרנות הרשות	55,000	5,500	הכנסות מקרנות הרשות	מזכירות	מזכיר	זיהום אויר וסביבה	סגירת תב"ר	1066	5



9. אישור חברי ועדות הביקורת בוועדים המקומיים:

החומר חולק מראש לחברים.
דב מעדכן שעל המליאה לאשר את מינוי ועדות הביקורת בוועדים המקומיים.

להלן הרכב ועדות הביקורת בוועדים המקומיים המפורטות להלן :

<u>שם הישוב</u>	<u>חברי הועדה</u>
מושב נאות הכיכר	חברון שלי, לוזון ערן, שקדי גיל.
קיבוץ עין גדי	יאיר כספי, יהודית טמיר, משה שמיר.
מושב עין תמר	רקפת דור, דגנית אוחיון אסף אבירן.
עין חצבה	יעל ניסים, מאיה סלוי מרקברייט, רוני אשבל.
הר עמשא	אורה סופר, יהושוע פקס, דוד שי.

הצבעה: פה אחד.

**החלטה: (פה אחד) לאשר את חברי ועדות הביקורת בוועדים המקומיים
עפ"י הפירוט המופיע בטבלה מעלה.**

10. דיווח הסכם עם אגודה שיתופית עין גדי – לידיעה :

החומר חולק מראש לחברים.
יועמ"ש מורן יצחקי נתנה דברי הסבר.

המשך לדיווח ממליאה מספר 3 על הסכמי המועצה ותאגידיה עם כל האגודות השיתופיות שנעשו לפני תחילת כהונת המליאה הנוכחית. מאחר ויריב ונמרוד, הם בעלי תפקיד באגודה שיתופית עין גדי, אנו מדווחים כי עשינו הסכם שנועד להסדיר התקשרות ישנה ולכן למעשה מדובר בדיווח על התקשרות קיימת. מהות ההתקשרות היא: חברי קיבוץ עין גדי שמדריכים בחוגים בגיל הרך ומבקשים שהתשלום לא יהיה ישירות להם היות ואין להם עוסק פטור או עוסק מורשה, ולכן אין להם דרך לקבל את התשלום. אותם חברים ביקשו לקבל את התשלום באמצעות האגודה, וכך זה נעשה לאורך שנים. על מנת להסדיר את ההתקשרות ערכנו ו הסכם שיתחדש כל שנה ושכל שנת לימודים יעודכן נספח חדש שבו יפורט לאותו שנה מיהם המדריכים, החוגים פעילים, והתמורה.



11. שונות :

11.1 מכרז 6/19 למתן שירותי קצין בטיחות בתעבורה בתחומי המועצה האזורית תמר :

החומר חולק בעת הישיבה.
יועמ"ש מורן יצחקי נתנה דברי הסבר.

וועדת המכרזים אישרה לבטל את מכרז 6/19 למתן שירותי קצין בטיחות בתעבורה בתחומי המועצה האזורית תמר על מנת לצאת למכרז חדש בו ישתנו היקף השירותים מיומיים בשבוע לשלושה ימים בשבוע וזאת מאחר ומח' רכב הגדירה את השירותים ליומיים בשבוע ולאחר בירור נוסף שנעשה מול משרד התחבורה התברר כי היקף השירותים הנדרשים הינו שלושה ימים בשבוע במקום יומיים כפי שפורסם במכרז. על מנת שלא לפגוע במי שכבר הגיש הצעה במכרז הקודם ולאפשר למי שהגיש הצעה רק להחליף את מעטפת ההצעה הכספית שלמעשה טרם נפתח ולכל מי שמעוניין יוכל להגיש מחדש.

הצבעה: פה אחד.

החלטה: (פה אחד):

לבטל את מכרז מספר 6/19 למתן שירותי קצין בטיחות בתעבורה בתחומי המועצה האזורית תמר ולצאת למכרז חדש עם היקף שירותים של שלוש ימים בשבוע.

11.2 אישור על שינוי סיווג בארנונה :

דב מעדכן שקיבלנו היום אישור משר הפנים ושר האוצר על שינוי סיווג בארנונה לחקלאות והסיווג שלנו לשטחים חקלאיים ירד מ-0.3 ומשהו ל-0.1. זוהי הפחתה בסדר גודל של מעל 100,000 ₪ בשנה לחקלאים.
זוהי בשורה טובה מאוד שבעבר לא אושרה והיום קיבלנו את הבשורה הטובה וההטבה ניתנת משנת 2019.

11.3 פסולת חקלאית :

דב משיב לחברות המליאה קורין גיני ועפרה על שאלה כתובה שנשלחה בנושא הודעת המועצה על כך שלא תפנה פסולת חקלאית.
השאלה שהועלתה נוגעת לשתי סוגיות עקרוניות:
האחת, מהי הגדרת התקציב? והשנייה מהם השירותים המוניציפאליים? ומהי מסגרת אספקת השירותים המוניציפאליים?
תקציב המועצה הינו המסגרת התכנונית והוא מהווה, בין היתר, כלי ניהולי לתחימת גבולות ההוצאה המותרת לסעיף כלשהו. הנהלת המועצה פועלת לאספקת השירותים המוניציפאליים ולביצוע הפעולות השונות בתוך מסגרת התקציב, אך אינה מחויבת לנצל באופן מלא. ההחלטות הביצועיות, המציאות התפעולית ויעילות הביצוע הן שמגדירות את רמת ניצול התקציב בתוך שנה נתונה ומטיבן אלה משתנות כל העת. ויודגש, אין בהגדרת מסגרת תקציבית לפעולה מסוימת משום חובה לבצע את הפעולה ואין בנקיבת סכום התקציב, שהינו תקרת הביצוע, משום הנחיה לניצול תקרה זו במלואה.



לשכת ראש המועצה

לשאלת הגדרת השירותים המוניציפאליים התייחסה הנהלת המועצה בהרחבה במהלך השנים האחרונות. נתחם הגבול הברור בין השירותים המוניציפאליים, אותם מספקת המועצה ישירות ליישובים ולתושבים, תוך הרחבה רבתית של תכולת והיקף השירותים, לבין התקצוב הישיר של היישובים, הכל במסגרת מודל סל השירותים ששיפר משמעותית את השירות לתושב תוך הגדלה משמעותית של התמורה הישירה לתושב.

במסגרת סל השירותים הוגדרו השירותים המוניציפאליים אותם מספקת המועצה באופן ישיר לכלל היישובים והתושבים, באופן אחיד ושוויוני על בסיס מפתחות ברורים ושקופים. יוצאי הדופן המועטים והיחידים, בהם חורג שירות מסוים מהסל השוויוני שהוגדר, הינם צרכים ציבוריים מובהקים כדוגמת מרכיבי ביטחון הנובעים מצורך ביטחוני מובהק והנוגעים לכלל תושבי היישוב. גם כאן, מדובר בשירות ציבורי מוניציפאלי במהותו. משהוגדר הכלל נדרשות נסיבות חריגות ויוצאות דופן לחריגה מן הכלל.

פינוי הפסולת החקלאית אינו עונה להגדרת שירות מוניציפאלי אחיד ואינו עניין שוויוני. החקלאים הם בעלי עסקים פרטיים. פסולת חקלאית מיוצרת על ידי כלל החקלאים במועצה. שירות פינוי הפסולת החקלאית לעסקים החקלאיים בנאות הכיכר ועין תמר, הגם שסופק במשך 40 שנים, היווה שירות לא שוויוני ומפלה שסופק לקבוצה מובחנת של חקלאים, קבוצה אשר אין כל נפקות להוצאתה מכלל ציבור חקלאי המועצה. מעבר לבעייתיות הגדולה הטמונה בהטמנת פסולת זו, משהוגדר סל השירותים ונקבעו עקרונותיו, שומה עלינו להיצמד אל עקרונותיו ולעצור אפליה זו, אשר מעבר לחריגתה המובהקת מעקרונות מודל סל השירותים טמונות בה אתגרים מהותיים נוספים.

כאמור, מדובר בהחלטה ניהולית, הנגזרת מקווי המדיניות של המועצה וממודל סל השירותים, ואין להחלטה זו קשר לקיומה של מסגרת תקציבית המייצרת מקור כספי להמשך הפעילות, החורגת ממודל סל השירותים ומעקרונותיו. אין באישור התקציב בכדי להכשיר סטייה זו וההחלטה לעצור את אספקת השירותים הינה החלטה ניהולית גרידא שבאה לתקן את העיוות שנוצר.

דב מאפשר, לפנים משורת הדין, שהעברת פינוי הפסולת החקלאית ליישובים לא תעשה אלא תרומה ומאשר ארכה של חודש נוסף בפינוי הפסולת החקלאית ע"י המועצה על מנת לאפשר ליישובים נאות הכיכר ועין תמר התארגנות לפינוי עצמי של הפסולת החקלאית. **נרי** מבקש להביע את דעתו וחושב שהמהלך נכון אולם צריך לדאוג לפעול יחד להטמין את הפסולת החקלאית על מנת להתמודד עם מטריד הזבובים והיתושים ואם לא נעשה זאת המטריד יגדל. זו צריכה להיות מטרה משותפת לכולם ועלינו למצוא פתרון שיהיה מקובל על כולם.

דב משיב שעד היום המועצה מימנה את שני הדברים במשך 40 שנה ומחדד שמעתה יחלו בפעילות של אכיפה נגד חקלאי שיזרוק את הפסולת החקלאית אשר תגרום למפגע תברואתי ולמפגע זבובים.

קורין מציינת שזהו פסולת חקלאית ולא מפגע.

דב מציין שהפסולת החקלאית כמו פסולת של אבטיחים פלפלים וכו' מייצרת מפגע תברואתי ומטריד זבובים ויתושים אם היא לא מפונה ומי שלא ידאג לפינוי ייקנס על הפרה.

השירות עד עכשיו נעשה על ידי המועצה אולם זהו אינו שירות מוניציפאלי, זהו שירות ישיר שניתן לחקלאים פרטיים על ידי המועצה. מחר יכולים לפנות אלינו גורמים נוספים כמו בתי המלון בטענה שנפנה גם להם את הפסולת העודפת. זה לא כזה מסובך לפתור את זה, כיום המועצה עובדת עם קבלן לפינוי פסולת והיישובים יכולים לפנות אליו ולהמשיך ליהנות משרותיו בהתקשרות ישירה, בתחשיב גדול העלות לכל משפחה הינה סך של 390 ₪ לחודש. אם מטע תמרים או פלפלים לא מסוגל לממן 390 ₪ בחודש אין טעם לעשות חקלאות. מה גם ששכום זה מתבטל עם ההטבה שניתנת בארנונה, זה מתבטל עם השירותים המוניציפאליים הנוספים שהמועצה לקחה על עצמה כמו טיפול בתאורת היישוב, בניקיון היישוב, גינון וכו'. אלו שירותים מוניציפאליים שיש להם הצדקה אולם לאיסוף פסולת חקלאית של חקלאים פרטיים אין הצדקה.

קורין מציינת שההודעה על פינוי הפסולת ניתנה בין לילה.

דב משיב שכרגע נתן ארכה של עוד חודש נוסף ואין בעיה להתארגן.



לשכת ראש המועצה

עפרה שוורץ מציינת שאנחנו מועצה מיוחדת ולכל ישוב יש צרכים מיוחדים וצריך לחשוב ולצאת מחוץ מהקופסא ולדאוג לצרכיו של כל ישוב ויישוב עפ"י צרכיו. ואם צריך לפנות פסולת חקלאית מיישובים, אלו צרכי היישוב.
דב משיב שעלות פינוי הפסולת מעין גדי הינה בערך 400,000 ₪, האם זה נראה לעפרה לאשר חריגה כזו בתקציב רק על מנת שהמועצה תמשיך לתת שירותי פינוי פסולת ליישובי הכיכר ?

דוד הראל שואל לאן ינותב יתרת התקציב שהופנה לפינוי הפסולת החקלאית ?
דב משיב שאין עדיין ניתוב תקציב וכרגע הוא לא מנתב את התקציב לשום מקום וכל ניתוב יעלה לאישור מליאת המועצה כמו כל דבר שעולה בעדכון תקציב הרשות.
דב מוסיף שהוא נדהם מהאמירה של עפרה בכוונתה לחשוב מחוץ לקופסא ולממן הוצאות של היישובים שאינם שירותים מוניציפאליים. זה כל כך זועק וחריף דבריה של עפרה עד כדי לטמון את הראש בחול ולאמר תנו לנו עוד כי כל מה שמועצה נותנת עד עכשיו זה לא חשיבה מחוץ לקופסא.

אין רשות בעולם, לא בארץ, בעולם שמחפשת דרכים להיטיב עם תושביה, לממן שירותים מוניציפאליים כדי שהתושבים לא יישאו בעלויות כמו ניקיון גינות וכו'. ביום שישי האחרון פורסם מכרז לניקיון היישובים בעלות מקסימום של 7 מיליון ₪. אני יכול לחזור בי מהשירות המוניציפאלי של ניקיון היישובים והיישוב יבצע את הניקיון בעצמו עם התקציב המוניציפאלי שהמועצה מעבירה ליישובים ואז אפשר יהיה אולי לממן את פינוי הפסולת החקלאית. רק לסבר את האוזן, פינוי הפסולת החקלאית עולה רבע מניקיון היישובים .

אני המום כל הזמן מהביטויים שלכם ומהטענות שלכם כאילו ראש המועצה רוצה כל הזמן להכניס לכם ולפגוע בכם. אתם לא חושב שראש המועצה שעומד מולכם חושב כל הזמן מחוץ לקופסא איך להיטיב עם התושבים ? איך להקל על החיים כאן? איך לשפר את איכות השירות ? כמה אפשר לספוג את הביטויים האלו.

דב חוזר על דבריו שהוא מאשר ליישובים חודש נוסף להתארגנות ושעליהם לעדכן את הנהלות היישובים להיכנס לנעלי המועצה, ליצור קשר עם קבלן פינוי הפסולת ולהסדיר את הנושא.

ראש המועצה נועל את הישיבה.

הישיבה ננעלה !

דב ליטבינוף - ראש המועצה

רשמה: יוליה זוהר