

Michael Spigelman*
Jacob Koren, Notary
Irit Yomtov
Avner Barak
Yoram Zamir
Iris Ostrovsky Shilo
Benny Gavril, Notary
Noam Forer
Ady Meged-Levenberg*
Daphna Weinberg
Dikla Sirkis
Alon Kadosh
Yelena Volvovsky
Ofer Zuck
Assaf Aharoni
Itay Zemel
Moran Sitalcol
Founders:
Isac Yahiel
Dan G. Cohen

*Also Admitted to New York Bar

מיכאל שפיגלמן*
יעקב קורן
אירית יומטוב
אבנר ברק
יורם זמיר
איריס אוסטרובסקי שילה
בני גבריל
נעם פורר
עדי מגד-לוונברג
דפנה וינברג
דקלה סירקיס
אלון קדוש
ילנה וולובסקי
עופר צוק
אסף אהרוני
איתי זמל
מורן סיתאלכול
מייסדים:
יצחק יהואל
דן ג. כהן

י"ע"ד גם במדינת ניו-יורק

4 בפברואר 2010

לכבוד
מר דב ליטבינוף, יושב ראש מועצה
המועצה האזורית תמר
נוה זוהר ד.ג. ים המלח
בפקס': 08-6584527

דב שלום,

הנדון: בג"צ 7742/03 תמר נ' ממשלת ישראל ואח' - סוגיית הטבות המס

בהמשך לבקשתך, להלן עידכון בדבר מצב ההליכים המשפטיים הנוגעים לעתירה שבנדון:

1. בשנת 2003 הוגשה מטעמה של המועצה האזורית תמר עתירה לבית המשפט העליון בעקבות ביטול הטבות המס להם זכו במשך שנים רבות התושבים המצויים בתחום שיפוטה של המועצה האזורית תמר. ביטול ההטבות נעשה במסגרת חוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו- 2004), התשס"ג - 2003, בעקבותיו תוקנה פקודת מס הכנסה.
2. בשנת 2005 התקבל תיקון נוסף לפקודת מס הכנסה המתבסס על החלטות ממשלה שונות שעניינן מתן סיוע כלכלי ליישובים הנמצאים בגבול רצועת עזה (תיקון 146 לפקודת מס הכנסה). בתיקון לחוק בנוסחו הסופי נוספו יישובים נוספים, אשר אין חולק, כי הם אינם עונים להגדרה של יישובים "עוטפי עזה", ובכלל זה יישובי המועצה אזורית איילות והמועצה האזורית ערבה תיכונה והעיר ערד. אף מרשימה זו נפקד שמה של המועצה האזורית תמר.

3. בעקבות דברים אלה, הוגשה מטעמה של המועצה האזורית תמר עתירה מתוקנת, במסגרתה נטען, כי תוצאת התיקון הינה הפליה פסולה בין היישובים אשר אין בצידה כל נימוק ענייני. כן נטען, כי מן הפרוטוקולים של ישיבות הכנסת עלה, כי הוספתם של יישובי המועצה האזורית איילות, ערבת תיכונה והעיר ערד נעשתה על מנת לתקן את "הטעות" שנגרמה בעקבות התיקון הקודם של פקודת מס הכנסה, בהם הושמטו שורה של יישובים ובהם יישובי הנגב. אם כך הם פני הדברים, הרי שמן הדין לכלול אף את יישובי המועצה האזורית תמר.
4. מאז הגשת העתירה התקיימו מספר דיונים בבית המשפט העליון, כאשר הדיון בעתירה זו אוחד יחד עם שורה של עתירות נוספות, העוסקות כולן בסוגיית הטבות המס ליישובים. ביום 4.1.06 הוצא על ידי בית המשפט צו על תנאי בכל העתירות.
5. לפי העמדה המושמעת מטעם היועץ המשפטי לממשלה במהלך הדיונים, נראה כי הוא מתקשה להגן על החקיקה שנעשתה במסגרת תיקון 146 לפקודה, באשר ברי כי חלק מן היישובים שנכללו בתיקון זה אינם עונים להגדרה של יישובים "עוטפי עזה". יחד עם זאת, הן היועץ המשפטי לממשלה והן הכנסת ביקשו לאפשר להם להסדיר את סוגיית הטבות המס בחקיקה מוסדרת, ללא התערבותו של בית המשפט.
6. בהודעת העידכון שנמסרה על ידי המדינה ביום 27.1.08 בדבר התקדמות הליכי החקיקה נמסר, כי צוות מקצועי ברשות המסים הכין נייר עמדה המפרט את המתווה המוצע לקבלת הטבות המס. מעיון במתווה זה, כי כל אחד ואחד מן היישובים הנכללים בתחום שיפוטה של המועצה האזורית תמר ייזכה בהטבות מס, יחד עם זאת בשלב זה לא ברור האם אכן בדעתה של הכנסת לאמץ את המתווה האמור.
7. ביום 6.12.09 התקיים דיון נוסף בבית המשפט העליון בעתירה שבנדון (וכן בעתירות המאוחדות עימה). בדיון זה נמסר מטעם הכנסת, כי יושב ראש הכנסת פועל להסדרת החקיקה בתחום הטבות המס.
8. לפני כשבועיים נשלחה הודעת עידכון נוספת מטעם המדינה, בה נמסר כי ביום 30.12.09 התקיים דיון בוועדת הכספים של הכנסת בענין חקיקה בנושא הטבות המס ליישובים. בעקבות דיון זה שלח שר האוצר מכתב ליו"ר ועדת הכספים בו צוין, כי בדעתו של משרד האוצר לקדם בשבועות הקרובים הצעת חוק ממשלתית, אשר תתבסס על מסקנות הצוות המקצועי מטעם רשות המסים ותתייחס ליישובים התחומים במסגרת גיאוגרפית מצומצמת, בכפוף למגבלת המקורות אשר חלה על ההטבות הניתנות כיום למי שמתגורר ביישובים המנויים בפקודת מס הכנסה. כן נמסר בהודעת העידכון, כי בהתאם למכתב זה נערכת עבודת מטה לשם גיבוש וקידום הצעת חוק ממשלתית כאמור.
9. בשלב זה טרם ניתנה על ידי בית המשפט החלטה בעקבות הדיון שהתקיים ביום 6.12.09 או בעקבות הודעת העידכון האחרונה. אנו כמובן עומדים לרשותכם לכל שאלה או הבהרה נוספת שתידרש בעניין.

בברכה,
דקל סריקיס, עו"ד